

Normativa

Giurisprudenza

Dottrina

Bibliografia

Attività

Newsletter del 31 gennaio 2020

Newsletter del progetto "Qualità e diritti. Politiche strategiche e livelli di tutele nei contratti pubblici" promosso nel 2017 dall'Osservatorio sugli appalti pubblici dell'Università di Trento e dalla Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali dell'Università Bocconi e dell'Università degli Studi di Pavia, realizzato con la partecipazione dell'Alleanza delle Cooperative Italiane. Scopo del progetto è quello di conoscere e monitorare se e come le amministrazioni aggiudicatrici italiane perseguono attraverso l'azione contrattuale non soltanto l'interesse all'economicità della prestazione, in una dimensione di legalità e di trasparenza, ma anche obiettivi ulteriori quali l'inclusione sociale, le politiche attive del lavoro, la tutela rafforzata dei diritti dei lavoratori e dei luoghi di lavoro, l'innovazione dei beni e dei servizi, la partecipazione delle MicroPMI.



SCUOLA  
DI SPECIALIZZAZIONE  
PER LE PROFESSIONI  
LEGALI

Università degli Studi di Pavia  
Università L. Bocconi



AGCI  
ASSOCIAZIONE  
GENERALE  
COOPERATIVE  
ITALIANE

CONFCOOPERATIVE  
CONFEDERAZIONE COOPERATIVE ITALIANE



legacoop

## NORMATIVA - COMUNITARIA

### Commissione europea

Il mercato unico in un mondo che cambia. Una risorsa straordinaria che richiede un rinnovato impegno politico ❖❖

### Commissione europea

2019 Semestre europeo: valutazione dei progressi nelle riforme strutturali, prevenzione e correzione degli squilibri macroeconomici - Rapporto sull'ITALIA ❖❖

### Commissione europea

Comunicazione sugli orientamenti relativi agli appalti cooperativi nei settori della difesa e della sicurezza (direttiva 2009/81/CE relativa agli appalti nei settori della difesa e della sicurezza) ❖❖

### DIRETTIVA 2019/1937/UE - whistleblowers

DIRETTIVA 2019/1937/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2019 riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione ❖❖

### Commissione europea

Analisi annuale della crescita 2019. Per un'Europa più forte di fronte all'incertezza globale ❖❖

### Commissione europea

Linee guida sulla partecipazione di offerenti e beni di paesi terzi al mercato degli appalti dell'UE ❖❖

### Commissione europea

Norme armonizzate - Migliorare la trasparenza e la certezza del diritto per un mercato unico pienamente funzionante ❖❖

### Commissione europea

Controllo dell'applicazione del diritto dell'Unione europea - Relazione annuale 2018 ❖❖

### Commissione europea

Piano di investimenti per l'Europa: bilancio e prossimi passi ❖❖

### Commissione europea

Mancata conformità del quadro giuridico italiano alle direttive appalti e concessioni del 2014 - comunicazione di messa in mora ❖❖

## NORMATIVA - ITALIANA

### DECRETO-LEGGE 32/2019 - sblocca cantieri

Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici ❖❖

### Schema DDL - riforma Codice contratti pubblici

Delega al Governo per la semplificazione, la razionalizzazione, il riordino, il coordinamento e l'integrazione della normativa in materia di contratti pubblici ❖❖

## **Regolamento unico - consultazione**

Consultazione pubblica ai fini della stesura del Regolamento di cui all'art. 216, comma 27-octies, decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ❖❖

## **LEGGE 14 giugno 2019 n. 55 (sblocca cantieri)**

Conversione in legge con modificazioni del decreto-legge 18 aprile 2019 n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici ❖❖

## **NORMATIVA - STATI MEMBRI**

### **Francia**

Code de la commande publique (avril 2019) ❖❖

## **GIURISPRUDENZA - COMUNITARIA**

### **Sentenza CGUE - C 267/18 - Delta Antrepriz? Construc?ii ?i Montaj 93 SA**

Appalti pubblici - Requisiti generali - Motivi di esclusione facoltativa - Risoluzione precedente contratto, per affidamento parziale dello stesso in subappalto - Nozione di "significative o persistenti carenze" - Obiettivi e finalità - Gravità ❖❖

### **Conclusioni Avv. generale CGEU - C 496/18 et al. - HUNGEOD Közlekedésfejlesztési**

Appalti pubblici - Modifiche dei contratti - Direttive mezzi di ricorso - Violazione norme appalti pubblici - Riesame promosso d'ufficio - Termini per proporre il riesame - Normativa nazionale vigente al momento della violazione - Subentro nuova normativa - Principi di certezza del diritto e irretroattività - Tutela interessi finanziari Unione ❖❖

### **Sentenza CGUE - C 266/17 et al. - Rhein-Sieg-Kreis**

Servizi pubblici - Trasporto passeggeri su strada e ferrovia - Regolamento europeo - Aggiudicazione diretta - Contratti di servizio per passeggeri con autobus e tram - Presupposti - Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE ❖❖

### **Conclusioni Avv. generale CGUE - C 465/17 - Falck Rettungsdienste GmbH**

Appalti pubblici - Servizi - Esclusioni per specifiche tipologie - Servizi di protezione civile - Mezzi di soccorso e assistenza - Servizi di ambulanza - Organizzazioni e associazioni senza scopo di lucro - Trasporto sanitario qualificato - Inapplicabilità regole europee ❖❖

### **Sentenza CGUE - C 612/17 e C 613/17 - Federazione Italiana Golf et al.**

Federazione sportiva - Istituzione senza scopo di lucro - Soggetta a controllo pubblico - Indicatori - Capacità di regolamentazione generale - Nozione di controllo - Grado di finanziamento - Qualificazione nel settore delle amministrazioni pubbliche ❖❖

### **Sentenza CGUE - C 620/17 - Hochtief Solutions AG**

Appalti pubblici - Efficacia vincolante pronunce pregiudiziali - Autonomia procedurale Stati membri - Domanda di riesame - Equivalenza ed effettività - Violazione del diritto europeo da decisioni di giudici nazionali - Responsabilità dello Stato membro - Valutazione del danno risarcibile ❖❖

### **Ordinanza CGUE - C 424/18 - Italy Emergenza Cooperativa Sociale et al.**

Appalti pubblici - Direttive comunitarie - Ambito di applicazione - Esclusioni specifiche - Servizi di trasporto di pazienti in ambulanza - Nozione - Servizi di emergenza - Organizzazioni e associazioni senza scopo di lucro - Normativa nazionale ❖❖

### **Sentenza CGUE - C 697/17 - Telecom Italia SpA**

Appalti pubblici - Procedura ristretta - Operatori economici ammessi a presentare offerte - Fusione per incorporazione - Operazione svolta durante procedura di gara - Soggettività giuridica offerente - Necessità di mantenere identità tra fase prequalificazione e presentazione offerta ❖❖

### **Ordinanza CGUE - C 475/18 - Società Autocooperative Trasporti Italiani SpA**

Appalto di servizi - Servizi pubblici trasporto di passeggeri - Aggiudicazione dei contratti di servizio pubblico - Diritto nazionale - Conformità alla normativa comunitaria sugli appalti - Aggiudicazione diretta - Divieto - Regime transitorio ❖❖

### **Ordinanza CGUE - C 322/18 - Schiaffini Travel SpA**

Concessione di servizi - Trasporto passeggeri su strada e per ferrovia - Aggiudicazione diretta - Nozione di "operatore interno" - Divieto normativa nazionale - Deroga - Regime transitorio ❖❖

### **Sentenza CGUE - C 63/18 - Vitali SpA**

Appalti pubblici - Subappalto - Normativa nazionale - Limitazioni quantitative - Quota del 30 per cento dell'importo complessivo - Principi europei - Libertà di stabilimento - Libera prestazione di servizi - Direttiva 2014/24/UE - Principio eurounitario di proporzionalità ❖❖

### **Sentenza CGUE - C 264/18 - P.M. et al.**

Appalti pubblici - Direttiva 2014/24/UE - Esclusioni specifiche per gli appalti di servizi - Validità - Ambito di applicazione - Servizi di arbitrato e di conciliazione - Determinati servizi legali - Principi di parità di

trattamento e sussidiarietà - Libera prestazione di servizi ❖❖

**Conclusioni Avv. generale - C 298/18 - Reiner Grafe et al.**

Appalti pubblici - Politica sociale - Trasferimenti di imprese o stabilimenti - Mantenimento dei diritti dei lavoratori - Servizi di trasporto pubblico con autobus - Presa in carico di una nuova impresa a seguito di procedura di appalto pubblico - Elementi di identità tra vecchio e nuovo appaltatore ❖❖

**Sentenza CGUE - C 699/17 - Allianz Vorsorgekasse AG**

Accordo tra amministrazioni e Casse di previdenza professionali - Fondo per gestione e investimento contributi retributivi - Necessario consenso dei lavoratori - Insufficiente volontà dell'amministrazione - Regole applicabili - Appalti pubblici - Principi in tema di libertà di circolazione - Parità di trattamento, non discriminazione - Obbligo di trasparenza ❖❖

**Sentenza CGUE - C 101/18 - Idi Srl**

Appalti pubblici - Requisiti generali - Motivi di esclusione - Situazione dell'offerente - Operatore con in corso procedimento di concordato preventivo - Possibilità di stabilire esclusione - Normativa nazionale - Eccezione - Piano per la prosecuzione dell'attività - Conformità al diritto europeo ❖❖

**Sentenza CGUE - C 285/18 - Kauno miesto savivaldyb?**

Appalto pubblico - Direttiva 2004/18/CE - Direttiva 2014/24/UE - Ambito di applicazione ratione temporis - Libertà degli Stati riguardo modalità di prestazione dei servizi - Limiti - Operazioni in house - Sovrapposizione di un appalto pubblico e di un'operazione interna ❖❖

**Sentenza CGUE - C 702/17 - Unareti SpA**

Concessioni - Servizio pubblico di distribuzione - Mercato interno del gas naturale - Cessazione anticipata delle concessioni - Termine periodo transitorio - Rimborso dovuto dal nuovo concessionario al concessionario uscente - Principio della certezza del diritto ❖❖

**Sentenza CGUE - C 41/18 - Meca Srl**

Appalti pubblici - Requisiti di partecipazione - Motivi di esclusione - Grave illecito professionale - Risoluzione precedente contratto - Carenze nella esecuzione - Contestazione in corso - Impossibilità di valutazione inadempimento ❖❖

**Sentenza CGUE - C 253/18 - Stadt Euskirchen**

Appalti pubblici e concessioni - Servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia - Regolamento (CE) n. 1370/2007 - Aggiudicazione diretta - Contratti di servizi pubblici di trasporto di passeggeri con autobus e tram - Condizioni contrattuali - Esclusione direttiva appalti e concessioni ❖❖

**Ordinanza CGUE - C 425/18 - Consorzio Nazionale Servizi**

Appalti pubblici - Settori speciali - Procedure di appalto - Motivi di esclusione - Errore professionale grave nell'esercizio attività professionale - Violazione norme in materia di concorrenza - Accertato e sanzionato Autorità nazionale antitrust - No esclusione automatica - Necessaria valutazione specifica ❖❖

**Sentenza CGUE - C 710/17 - Consorzio Cooperative Costruzioni**

Appalto di lavori - Operatori economici - Capacità tecniche e professionali - Rinvio a progettista - Avvalimento - Inapplicabilità - Disposizione nazionale - Non traspone regole europee - interesse transfrontaliero certo - Non sussiste - Irrricevibilità domanda pregiudiziale ❖❖

**Sentenza CGUE - C 722/18 - KROL**

Lotta contro i ritardi di pagamento - Transazioni commerciali - Direttiva 2000/35/CE - Ambito di applicazione - Normativa nazionale - Transazioni finanziate dai fondi strutturali dell'Unione europea - Ritardo - Risarcimento per i ritardi - Esclusione ❖❖

**Ordinanza CGUE - C 333/18 - Lombardi Srl**

Appalti pubblici - Direttiva ricorsi - Annullamento decisione di aggiudicazione - Ricorso principale - Ricorso incidentale aggiudicatario - Ricevibilità del ricorso principale in caso di fondatezza del ricorso incidentale - Tutela effettiva ❖❖

**Sentenza CGUE - C 309/18 - Lavorgna Srl**

Appalti pubblici - Direttiva 2014/24/UE - Contenuti offerte - Costi della manodopera - Normativa nazionale - Offerente che non indica separatamente detti costi - Esclusione automatica - Principio di proporzionalità ❖❖

**Sentenza CGUE - C 515/18 - AGCM**

Servizi pubblici di trasporto di passeggeri - Trasporto per ferrovia - Contratti di servizio pubblico - Aggiudicazione diretta - Obbligo di previa pubblicazione di un avviso riguardante l'aggiudicazione diretta - Portata ❖❖

**Ordinanza CGUE - C 54/18 - Soc. Coop. Animazione Valdocco Impresa Sociale Onlus**

Appalti pubblici - Procedure di ricorso - Provvedimenti di ammissione o esclusione - Termini di ricorso - Termine di decadenza 30 giorni - Normativa nazionale - Provvedimento di ammissione - Esclusa tutela se ricorso contro atti successivi - Carta dei diritti fondamentali UE - Tutela giurisdizionale effettiva ❖❖

**Sentenza CGUE - C 402/18 - Tedeschi Srl**

Appalti pubblici - Direttiva 2004/18/CE - Subappalto - Normativa nazionale - Limite di subappaltare al 30% importo totale appalto - Prezzi applicabili prestazioni affidate in subappalto - Divieto riduzione oltre

il 20% - Non conformità diritto europeo ❖❖

**Conclusioni Avv. generale CGUE - C 65/18 - AV e BU contro Comune di Bernareggio**

Libertà di stabilimento - Trasferimento titolarità farmacia comunale - Procedura di gara - Legislazione nazionale - Diritto di prelazione ai dipendenti - Esercizio prelazione - Affidamento a favore di un dipendente - Affidamento in via diretta ❖❖

**Sentenza CGUE - C 350/17 Mobit Soc. cons. arl et al.**

Servizi pubblici - Trasporto passeggeri su strada e ferrovia - Aggiudicazione diretta - Presupposti - Autorità che effettua un controllo analogo - Assenza di influenza su procedura di aggiudicazione - Nozioni - Autorità competente e operatore interno - Regime transitorio - Scadenza aggiudicazione ❖❖

**Sentenza CGUE - C 388/17 - Konkurrensverket**

Appalti pubblici - Settore trasporto ferroviario - Attività di messa a disposizione o gestione di reti - Nozione di rete - Aggiudicazione di un appalto - Lavori di pulizia - Impresa interamente di proprietà dello Stato - Affidamento diretto senza previa pubblicazione ❖❖

**Conclusioni Avv. generale CGUE - C 395/18 - TIM SpA**

Appalti pubblici - Motivi di esclusione dalla procedura - Violazione di un subappaltatore - Violazione - Obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro - Responsabilità solidale tra subappaltatori e contraente principale - Esclusione offerente ❖❖

**Conclusioni Avv. generale CGUE - C 298/18 - Reiner Grafe**

Rinvio pregiudiziale - Politica sociale - Direttiva 2001/23/CE - Trasferimenti di imprese o stabilimenti - Mantenimento diritti dei lavoratori - Prestazione di servizi di trasporto pubblico con autobus - Presa in carico da altra impresa a seguito di procedura di appalto pubblico ❖❖

**Sentenza CGUE - C 526/17 - Commissione**

Concessione di lavori pubblici - Costruzione e gestione di autostrada - Durata concessione - Proroga senza pubblicazione bando di gara - Estensione ampia termine durata - Costituisce modifica elemento essenziale - Violazione diritto europeo ❖❖

## GIURISPRUDENZA - ITALIANA

**ANAC - LINEE GUIDA 15, conflitti di interesse nelle procedure di affidamento**

Linee guida n. 15 recanti "Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici" ❖❖

**ANAC - atto di segnalazione 5/2019**

Concernente possibili criticità relative alla funzione di RUP quale progettista, verificatore, validatore del progetto e direttore dei lavori o dell'esecuzione ❖❖

**AGCM - servizi di pulizia e favor PMI**

Bando di gara CONSIP per l'affidamento dei servizi di pulizia in uffici, Università ed enti di ricerca ❖❖

**ANAC - LINEE GUIDA 13, clausole sociali**

Linee Guida n. 13 recanti "La disciplina delle clausole sociali" ❖❖

**ANAC - LINEE GUIDA 11, concessioni e clausole sociali**

Linee Guida n. 11 recanti Indicazioni per la verifica del rispetto del limite di cui all'articolo 177, comma 1, del codice, da parte dei soggetti pubblici o privati titolari di concessioni di lavori, servizi pubblici o forniture già in essere alla data di entrata in vigore del codice non affidate con la formula della finanza di progetto ovvero con procedure di gara ad evidenza pubblica secondo il diritto dell'Unione europea ❖❖

**ANAC - LINEE GUIDA n. 4, AGGIORNAMENTO, sblocca cantieri**

Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici ❖❖

**ANAC - LINEE GUIDA 15, conflitti di interesse**

Linee Guida n. 15 sulla Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici ❖❖

**AGCM - appalto CONSIP intesa anticoncorrenziale**

Appalto pubblico - CONSIP - Facility management - Intesa anticoncorrenziale - Ripartizione dei lotti di gara - Principali operatori del settore - Utilizzo distorto raggruppamento temporaneo d'impresе - Affidamenti in subappalto - Strumento consortile - Sanzioni AGCM ❖❖

**ANAC - LINEE GUIDA, consultazione**

Linee guida recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali" ❖❖

## GIURISPRUDENZA - ITALIANA - CONSIGLIO DI STATO

**Ordinanza Consiglio di Stato - O 1, 2 e 3 /2019 -et. al. Raggio di Sole Società Cooperativa**

## **Onlus**

Appalti pubblici - Offerta - Elementi essenziali - Costi manodopera - Oneri sicurezza lavoratori - Mancata indicazione - Conseguenza - Esclusione - Applicabilità soccorso istruttorio - Contrasti giurisprudenziali - Violazione principi del diritto europeo - Rinvio Corte di giustizia Ue ❖❖

## **Consiglio di Stato - P 488/2019 - gestione servizio idrico integrato mediante società in house**

Gestione del servizio idrico integrato mediante affidamento a società in house con partecipazione di capitali privati ❖❖

## **Consiglio di Stato - O 68/2019 - Asmel società consortile a r.l.**

Appalti pubblici - Gestione domanda pubblica - Limiti autonomia Comuni - Obbligo di rivolgersi a centrali di committenza - Previsione di due soli modelli organizzativi - Normativa nazionale - Vincoli non compatibili con diritto europeo - Rinvio Corte di giustizia Ue ❖❖

## **Ordinanza Consiglio di Stato - O 138, 293 e 296/2019 - Rieco S.p.A.**

Contratti pubblici - Organizzazione servizio igiene urbana - Appalto - Affidamento in house - Plurime modalità - Espressione discrezionalità amministrativa - Principio libera amministrazione - Vincoli normativa nazionale - Violazione regole europee - Rinvio CGUE ❖❖

## **GIURISPRUDENZA - ITALIANA - TRIBUNALI AMMINISTRATIVI REGIONALI**

### **Sentenza Tribunale ordinario TN, sez. lavoro - S 29/2019 - Uiltucs Trentino Alto Adige**

Appalto di servizi - Ristorazione - Subentro nuovo appaltatore - Vincolo normativo - Obbligo riassunzione tutti lavoratori senza soluzione di continuità - Condizioni - Presenza elementi di discontinuità - Irrilevanza - Obbligo riassunzione - Sussiste ❖❖

## **DOTTRINA - PUBBLICAZIONI**

### **Commissione europea**

Effects of regulation on service quality. Evidence from six European cases ❖❖

### **Parlamento europeo**

European Public Procurement: Delivering improved rights for European citizens and businesses ❖❖

### **Corte dei Conti europea**

Assicurare la performance nel settore della coesione ❖❖

### **Commissione europea**

Estimating the economic benefits of whistleblower protection in public procurement ❖❖

### **Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato**

Relazione annuale sull'attività svolta ❖❖

### **GIMENO FELIU José María, et al.**

La gobernanza de los contratos públicos en la colaboración público-privada ❖❖

### **Autorità Nazionale Anticorruzione**

Le imprese destinatarie di interdittive antimafia (2014-2018) ❖❖

### **TRGA TRENINO ALTO-ADIGE**

Massime di sentenze. Anno 2018 ❖❖

### **Commissione europea**

A vision for the European Industry until 2030 ❖❖

### **AA.VV.**

Lettura critica della ACB sul collegamento ferroviario Torino Lione, redatta dal gruppo di lavoro sulla valutazione dei progetti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ❖❖

### **Commissione europea**

Economic and legal analysis of the factors leading to a low rate of publication of public procurement opportunities in Germany ❖❖

### **Agenzia per la coesione territoriale**

Rapporto 2018 sui Tempi di attuazione e di spesa delle opere pubbliche ❖❖

### **CONSIP**

Rapporto di sostenibilità - 2018 ❖❖

### **Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca**

Istruzioni di carattere generale relative all'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016) ❖❖

**VELTRI, Giulio (a cura di)**

Analisi di impatto del contenzioso amministrativo in materia di appalti – biennio 2017/2018 ❖❖

**Ministerio de Hacienda - Spagna**

Informe de la intervención general de la administración del Estado relativo a los principales resultados de control en materia de contratación pública conforme al artículo 332.11 de la LCSP ❖❖

**Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia**

Radiografía de los procedimientos de contratación pública en España ❖❖

**ANAC**

Relazione sull'attività svolta - 2018 ❖❖

**Autorità Nazionale Anticorruzione**

La corruzione in Italia 2016-2019. Numeri, luoghi e contropartite del malaffare ❖❖

**Parlamento europeo**

European Public Procurement. Delivering Economic Benefits for Citizens and Businesses ❖❖

**DOTTRINA - APPROFONDIMENTI****BRIGANTE, Vinicio**

Contributo allo studio della corruzione nei contratti pubblici: precisazioni terminologiche e valutative, tra esigenze di uniformità nazionale e opportunità di declinazione locale ❖❖

**Autorità Nazionale Anticorruzione**

4° Rapporto annuale sull'applicazione del whistleblowing ❖❖

**LALLI Angelo, MORESCHINI Arianna, RICCI Marco**

L'Anac e la disciplina dei conflitti di interessi ❖❖

**AA.VV.**

Le società partecipate dalle pubbliche amministrazioni. Il Testo Unico alla prima applicazione. Esperienze e prospettive ❖❖

**GAGLIARDINI, Gabriele**

L'accesso civico generalizzato alle procedure di affidamento dei contratti pubblici ❖❖

**PATRONI GRIFFI, Filippo**

Itinerari della Giustizia amministrativa e del suo giudice ❖❖

**DE LISE, Pasquale**

ITALIA versus EUROPA ❖❖

**DI STASO, Alex**

Rassegna ragionata dei pareri di precontenzioso in tema di 'verifica dell'anomalia' 2017-2019 ❖❖

**Autorità Nazionale Anticorruzione**

Le imprese destinatarie di interdittive antimafia (2014-2018) ❖❖

**CARBONE, Paolo**

Il rilievo della Commissione europea circa le offerte anormalmente basse nella lettera costituzione in mora del 24 gennaio 2019 ❖❖

**A memoria di Gianni Marco Di Paolo**

Lo stato dell'arte del Codice dei contratti pubblici. ❖❖

**NITTI, M.F. Giovanna**

Note sui protocolli di legalità, per la promozione di condotte etiche nei pubblici appalti ❖❖

**LALLI Angelo, MORESCHINI Arianna, RICCI Marco**

La prassi dell'Anac in materia di conflitto di interessi ❖❖

**MASCELLO Valeria, RUSSO Vincenzo Russo, ALONZI Claudia**

RASSEGNA RAGIONATA IN TEMA DI REQUISITI SPECIALI DI PARTECIPAZIONE NEGLI AFFIDAMENTI DI SERVIZI E FORNITURE ❖❖

**Autorità Nazionale Anticorruzione**

Decreto "Sblocca-cantieri". Prime valutazioni di impatto sul sistema degli appalti pubblici ❖❖

**DRAGHI, Mario**

Lezione dottorale in occasione del conferimento della laurea ad honorem in Giurisprudenza dall'Alma Mater Studiorum Università Bologna - 22 febbraio 2019 ❖❖

**PINTO Ferdinando, BRIGANTE Vinicio**

Centralizzazione delle committenze pubbliche, trasparenza e gruppi di pressione nel sistema regionale campano per la sanità: prime evidenze empiriche ❖❖

**GIANI, Riccardo**

il sistema disciplinare dell'affidamento dei contratti pubblici sotto-soglia e il "principio di rotazione" ❖❖

**SERENI LUCARELLI, Cecilia**

La regolazione del lobbying come forma di prevenzione alla corruzione: il potenziale ruolo dell'Anac ❖❖

**VIPIANA, Patrizia**

La disciplina del dibattito pubblico nel regolamento attuativo del Codice degli appalti, tra anticipazioni regionali e suggestioni francesi ❖❖

**DI GIUDA Martino, VALAGUZZA Sara**

Gli accordi collaborativi come elemento cruciale per una regolazione strategica nel settore delle costruzioni ❖❖

**GUARINI, Pietro Cosimo**

Una nuova stagione per l'in house providing? L'art. 192, co.2, del d.lgs.18 aprile 2016, n. 50, tra dubbi di legittimità costituzionale e sospetti di incompatibilità eurounitaria ❖❖

**GIMENO FELIU', Jose Maria**

Corrupción y seguridad jurídica. La necesidad de un marco normativo de las decisiones públicas anclado en los principios de integridad y de transparencia ❖❖

**SANTUARI, Alceste**

Le cooperative sociali e lo svolgimento di attività di interesse generale tra riforma del Terzo settore e normativa regionale: il ruolo della regolazione pubblica ❖❖

**CAFAGNO, Maurizio**

Contratti pubblici, responsabilità amministrativa e "burocrazia difensiva" ❖❖

**European Commission**

Single Market Scoreboard. Performance per Policy Area - Public Procurement ❖❖

**CANTONE, Raffaele**

Prime note in materia di prevenzione dei conflitti di interesse ❖❖

**ARU, Stefano**

La gestione del servizio idrico tra Europa, Stato, Regioni e volontà popolare ❖❖

**GIMENO FELIU', Jose Maria**

Hacia la compra pública socialmente responsable ❖❖

**José María GIMENO FELIU', Ana GOMEZ BARRIONUEVO et al.**

Nuevos retos de la contratación pública: discusión práctica ❖❖

**COZZIO Michele, GILI Luigi, ITALIA Vittorio**

Riflessioni a margine delle richieste di revisione del Codice dei contratti pubblici ❖❖

**PONTE, Davide**

Società in house: affidamento, prevalenza dell'attività e scioglimento. I diversi modelli di in house nel codice dei contratti e nel T.U. delle società partecipate ❖❖

**MARCHEGIANI, Giannangelo**

La ricostruzione del ponte Morandi di Genova alla luce del diritto dell'Unione europea ❖❖

**COLLINI, Paolo**

La discrezionalità rende il pubblico più efficiente ❖❖

**CONTESSA, Claudio**

Codice dei contratti pubblici: è il caso di riscriverlo ora? ❖❖

## BIBLIOGRAFIA - DISCIPLINA GENERALE

**BORZAGA Matteo, COZZIO Michele**

L'appalto come strumento di gestione "flessibile" del rapporto di lavoro. Cautele e parametri distintivi dalla somministrazione di personale (Consiglio di Stato, Sez. III, 12 marzo 2018, n. 1571) ❖❖

**BRIGANTE, Vinicio**

Fenomeni corruttivi nell'affidamento di commesse pubbliche: la discrezionalità multilivello come soluzione di matrice procedimentale ❖❖

**NICODEMO, Antonio**

Il cronoprogramma nell'offerta: tra tassatività delle cause di esclusione, soccorso istruttorio e i criteri interpretativi da adottare (T.A.R. Campania Salerno, sez. II, 29 marzo 2019, n. 501) ❖❖

**FRANCAVIGLIA, Michele**

Il dibattito pubblico regionale sulle grandi opere nazionali davanti alla corte costituzionale (nota a corte costituzionale, 14 dicembre 2018, n. 235) ❖❖

**RUBINO-SAMMARTANO, Mauro**

Natura ed effetti articolati delle decisioni del Dispute Adjudication Board ❖❖

**BEVILACQUA, Francesca**

Nessuna esclusione dalla gara per 'grave illecito professionale' se il precedente inadempimento è incolpevole (T.A.R. Campania, Salerno, sez. I, 8 febbraio 2019, n. 243) ❖❖

**GIACHI, Annalisa (a cura di)**

Il processo di appalto in digitale: un bilancio tra aspettative e realtà ❖❖

**CERUTI, Marco**

'Dei sepolcri': è tempo per la palingenesi delle concessioni cimiteriali ❖❖

**FONZI, Alessia**

Il principio di concorrenza nell'esecuzione dei contratti pubblici ❖❖

**DI CAGNO, Augusto**

Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e la formula matematica per la valutazione degli elementi quantitativi (T.A.R. Lazio, Roma, sez. III, 6 novembre 2018, n. 10686) ❖❖

**RANUCCI, Roberto**

Le società a controllo pubblico: forme e modalità di controllo da parte di una pluralità di soci pubblici (nota a Corte Conti, Sezioni riunite, 22 maggio 2019) ❖❖

**FERTITTA, Lorenzo**

Le funzioni e i compiti del direttore dei lavori dopo il decreto ministeriale 7 marzo 2018, n. 49 ❖❖

**RONDONI Gabriella, PAGLIAROLI Chiara**

Relazione geologica e progetto esecutivo: un binomio ancora in fase di definizione (Consiglio di Stato, sez. V, 28 febbraio 2019, n. 1412) ❖❖

**JOKOVIC, Slavica**

Competition and integrity in public procurement ❖❖

**FRANCO, G. Giuseppe**

Il dispute board e l'ordinamento arbitrale italiano. Test di compatibilità ❖❖

**DI LASCIO, Francesca**

Anticorruzione e contratti pubblici: verso un nuovo modello di integrazione tra controlli amministrativi? ❖❖

**BOTTO, Alessandro**

La consultazione agostana: un'occasione per riflettere. Spunti in tema di concessioni ❖❖

**AMITRANO ZINGALE, Margherita**

Il principio di rotazione in materia di appalti pubblici (T.A.R. Campania Salerno, sez. I, 5 novembre 2018, n. 1574) ❖❖

**DE NICTOLIS, Rosanna**

Le novità sui contratti pubblici recate dal D.L. n. 32/2019 'sblocca cantieri' ❖❖

**PORCU, Marco**

Estensione dell'accordo quadro ad amministrazioni aggiudicatrici 'secondarie' (Corte di Giustizia UE, sez. VIII, 19 dicembre 2018, causa C-216/17) ❖❖

**CARBONE, Paolo**

Considerazioni sull'ondivaga giurisprudenza relativa all'art. 80, comma 3, primo periodo, d.lgs. n. 50 del 2016 ❖❖

**CASTELLI Andrea, LOCHE Marco**

'Ius sepulcri' e concessioni cimiteriali: un rapporto complesso ❖❖

**CUSMAI, Andrea**

La diversità di prestazioni in gara e di contratti collettivi applicati incide sull'offerta economica: l'esigenza di un punto di equilibrio tra libertà di iniziativa imprenditoriale e par condicio competitorum in una rafforzata prospettiva sociale anche per le prestazioni di natura intellettuale ❖❖

**TORRICELLI, Simone**

Disciplina degli appalti e strumenti di lotta alla corruzione ❖❖

**FIGUERA, Giovanni Carlo**

Dichiarazione e rilevanza temporale degli illeciti professionali (T.A.R. Lazio, Roma, sez. I, 8 febbraio 2019, n. 1695) ❖❖

**MINELLI, Daniela**

'White list' e interdittive antimafia (Consiglio di Stato, sez. III, 3 aprile 2019, n. 2211) ❖❖

**MONTANI, Veronica**

Rilettura del project financing ❖❖

**MANGANARO Francesco, GERMANO Martina**

Nuove disposizioni normative sulle cause di esclusione da una procedura di appalto pubblico ❖❖

**PEIRÓ BAQUEDANO, Ana Isabel**

El sistema de reparto de riesgos en las concesiones: hacia una nueva gobernanza ❖❖

**NERI, Vincenzo**

Ripensare la sentenza n. 500/1999 a venti anni dalla sua pubblicazione ❖❖

**URSI, Riccardo**

Il paradigma europeo dell'efficienza delle pubbliche amministrazioni ❖❖

**CARUSO, Edoardo**

Principio di libera amministrazione, in house providing e cooperazione fra amministrazioni. Brevi riflessioni a partire da corte Cost. n. 65 del 2019 sul sistema idrico integrato della regione Sardegna ❖❖

**ANTONIOLI, Marco**

L'in house providing identifica un modello societario? Antinomie e dissonanze dell'istituto dopo il decreto n. 175/2016 ❖❖

**NICODEMO, Antonio**

La querelle, non sopita, sui contenuti del contratto di avvalimento e l'inammissibilità del (relativo) soccorso istruttorio (T.A.R. Campania, Napoli, Sez. V, 3 settembre 2018, n. 5341) ❖❖

**PISCOPO, Graziella**

Il concordato preventivo con continuità aziendale e i pubblici appalti. Alcune riflessioni tra vecchio e nuovo Codice (Consiglio di Stato, Sez. VI, 20 febbraio 2018, n. 1084) ❖❖

**LONGHI, Luca**

I criteri di aggiudicazione degli appalti ad alta intensità di manodopera tra aspetti quantitativi e profili sociali (nota a Consiglio di Stato, sentenza 21 maggio 2019 n. 8) ❖❖

**GUARDAMAGNA, Chiara**

Aggregazione e digitalizzazione nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici ❖❖

**COLAVITTI, Giuseppe**

L'affidamento dei servizi legali tra codice dei contratti pubblici e linee guida ANAC: una probabile violazione del divieto di gold plating ❖❖

**PATRITO, Paolo**

La perdita di chance nel diritto dei contratti pubblici ❖❖

**CAPUTO, Oreste Mario**

Dichiarazione d'impegno dell'impresa ausiliaria e responsabilità solidale (Consiglio di Stato, sez. v, 1° agosto 2018, n.4765) ❖❖

**SCALIA, Francesco**

Alla consulta la questione di costituzionalità dell'art. 75, d.p.r. n. 445/2000 sulle conseguenze decadenziali delle dichiarazioni non veritiere (T.A.R. Puglia, Lecce, Sez. III, 17 settembre 2018, n. 1346, ord.) ❖❖

**LAUS, Federico**

Il ricorso al subappalto ❖❖

**CALDARELLI, Sonia**

L'esclusione dalle procedure ad evidenza pubblica per 'grave illecito professionale' ❖❖

**LONGO Antonino, CANZONIERI Enrico**

Sulla doverosità dell'attivazione del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta (T.A.R. Puglia, Bari, sez. II, 25 ottobre 2018, n. 1381) ❖❖

**MARZANO, Eleonora**

Il delicato equilibrio tra principi dell'Unione europea nella disciplina nazionale relativa al costo della manodopera negli appalti pubblici (nota a CGUE, 2 maggio 2019, C 309/18) ❖❖

**GIMENO FELIU, José Maria**

La Ley de Contratos de Sector Público 9/2017. Sus principales novedades, los problemas interpretativos y las posibles soluciones ❖❖

**AMOROSINO, Sandro**

Regolazione e programmazione delle infrastrutture ❖❖

**VARANO, Vittoria**

Segreti tecnici o commerciali e accesso agli atti: considerazioni (TAR Sicilia, 10 settembre 2018 n. 1916, Cons. St., 26 ottobre 2018 n. 6083) ❖❖

**DECAROLIS, Francesco**

Procedure e criteri di selezione delle offerte negli appalti di lavori pubblici: la prospettiva dell'analisi microeconomica ❖❖

**GASPARI, Francesco**

Affidamenti dei concessionari di cui all'articolo 177 del codice dei contratti pubblici: profili critici ❖❖

**MANGIALARDI, Giovanni**

Soccorso istruttorio per la mancata indicazione delle componenti del prezzo finale proposto (Consiglio di Stato, sez. V, 3 maggio 2019, n. 2875) ❖❖

**COZZIO, Michele**

Possibile stabilire soglie minime di sbarramento per la valutazione delle offerte anche nelle procedure aperte (Corte di giust. UE, Sez. IV, 20 settembre 2018, C-54616) ❖❖

**GIOVANELLI, Mauro**

Suddivisione dell'oggetto dell'appalto in lotti e clausole 'immediatamente escludenti' (T.A.R. Toscana, sez. I, 11 febbraio 2019, n. 224) ❖❖

**MASTRAGOSTINO, Franco (a cura di)**

Diritto dei contratti pubblici. Assetto e dinamiche evolutive alla luce del nuovo codice, del decreto correttivo 2017 e degli atti attuativi. Seconda edizione aggiornata ❖❖

**ZEBRI, Samantha**

L'evoluzione del baratto amministrativo tra collaborazione civica e partenariato sociale ❖❖

**COZZIO, Michele**

Gli obblighi sulla centralizzazione degli acquisti degli enti locali al vaglio della Corte di giustizia UE (Consiglio di Stato, sez. V, 3 gennaio 2019, ordinanza n. 68) ❖❖

**NICODEMO, Antonio**

Imprese pubbliche e settori speciali. L'autonomia contrattuale e le regole dell'evidenza pubblica ❖❖

**COLOMBARI, Stefano**

Le considerazioni ambientali nell'aggiudicazione delle concessioni e degli appalti pubblici ❖❖

**DI FEO, Antonio**

Centrali di committenza, qualificazione delle stazioni appaltanti e tutela della concorrenza in Italia e nel Regno Unito ❖❖

**PAGANI, Ignazio**

Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa negli appalti di servizi standardizzati ad alta intensità di manodopera (Consiglio di Stato, Ad. Plen., 21 maggio 2019, n. 8) ❖❖

**NICODEMO, Antonio**

Gravi illeciti professionali, tutto cambia affinché nulla cambi (T.A.R. Sicilia, Palermo, sez.II, 22 ottobre 2018, n. 214) ❖❖

**VELTRI, Giulio**

Codice dei contratti pubblici: la lettera di messa in mora della Commissione UE e la replica del legislatore ❖❖

**AMALFITANO Chiara, CONDINANZI Massimo**

Concessioni autostradali e vincoli europei ✨

**DE LUCIA, Francesco**

La deroga all'obbligo di ricorso alle "convenzioni Consip" (Consiglio di Stato, Sez. V, 28 marzo 2018, n. 1937) ✨

**PELOSO, Adriano**

I poteri di vigilanza dell'ANAC sui contratti di acquisto o di locazione di immobili della P.A. ✨

**ALVINO, Antonio**

La clausola sociale dopo le Linee guida ANAC n. 13 ✨

**DAVID, Daniele**

La regolazione regionale del lobbying attraverso il prisma della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza ✨

**CUSMAI, Andrea**

Avvalimento infra gruppo e possesso dei requisiti di capacità speciale imposto dalla lex specialis a tutte le imprese riunite in RTI ✨

**DE PAULI Luca, MAZZEO Luca**

L'Adunanza Plenaria sull'esclusione dei RTI per mancanza dei requisiti di una impresa (Consiglio di Stato, Ad. Plen., 27 marzo 2019, n. 6) ✨

**TIMO, Matteo**

Gli attori del 'dibattito pubblico' ✨

**CIPPITANI, Roberto**

La responsabilità delle amministrazioni aggiudicatrici nella fase precedente alla stipula del contratto (T.A.R. Lombardia, Milano, sez. I, 6 novembre 2018, n. 2501) ✨

**VIVARELLI, Maria Grazia**

La Valutazione di Impatto Ambientale: la nuova disciplina dalla Direttiva 2011/92/UE alla Direttiva 2014/52/UE del Parlamento europeo e del Consiglio ✨

**COMMANDATORE, Calogero**

Le molteplici responsabilità degli organi sociali delle società a partecipazione pubblica (Cassazione Civile, SS.UU., 13 settembre 2018, n. 22406) ✨

**MARCHETTI, Giuliana**

Il dibattito pubblico tra Francia e Italia, strumento di partecipazione nella realizzazione delle grandi opere ✨

**MINERVINI, Lucia**

Accesso agli atti e procedure di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici ✨

**DI CAGNO, Augusto**

Soluzioni migliorative proponibili e varianti escluse in sede di offerta (Consiglio di Stato, sez. V, 3 maggio 2019, n. 2873) ✨

**LOMBARDO Giovanni, SAVINI Iole Anna, FEZZA Alessandra**

Le misure di "self cleaning" tra Codice dei contratti pubblici, le Linee Guida ANAC e modelli organizzativi ex d.lgs. 231/2001 ✨

**MANETTI, Michela**

Fonti senza forma e presunto soft law, con particolare riguardo alle linee guida di ANAC ✨

**TOSCANO, Olga**

Il margine di discrezionalità della stazione appaltante nella valutazione del "grave illecito professionale" e la qualificazione delle fattispecie escludenti di cui all'art. 80, comma 5, lett. c (CGA Sicilia, 30 aprile 2018 n. 252) ✨

**BIBLIOGRAFIA - APPALTI DI LAVORI****MARSOCCI, Paola**

Incostituzionale il dibattito pubblico della (sola) Puglia, se avviato su opere di carattere nazionale (nota a corte costituzionale, sentenza 14 dicembre 2018, n. 235) ✨

**DE MAIO, Gabriella**

Cambiamento climatico ed energia rinnovabile decentrata: il ruolo dei governi locali ✨

**AMOROSINO, Sandro**

Regolazione e programmazione delle infrastrutture ❖❖

**SICLARI, Domenico**

Opere pubbliche e project financing: tra standardizzazione e tipizzazione contrattuale ❖❖

**PIROZZOLI, Anna**

L'istituto del dibattito pubblico sulle grandi opere ❖❖

## BIBLIOGRAFIA - APPALTI DI SERVIZI

**SACCHI, Ludovica**

Codice dei contratti pubblici e università non statali : il caso Lumsa (note a Consiglio di Stato, Commissione speciale, 26 ottobre 2018, parere n. 2427) ❖❖

**PIACENTINI, Matteo**

I servizi energetici e gli strumenti giuridici di attuazione: Il p.p.p. e l'in house nel settore dell'energia ❖❖

**AICARDI, Nicola**

L'affidamento delle concessioni di servizi pubblici nella direttiva 2014/23/UE ed il rapporto con il regolamento (CE) n. 1370/2007 sui servizi pubblici di trasporto su strada o ferrovia ❖❖

**DI CAGNO, Augusto**

Profili di incostituzionalità della dismissione delle partecipazioni pubbliche: il caso delle società di gestione delle farmacie comunali (Corte Costituzionale, 31 maggio 2018, n. 116) ❖❖

**GIAGNONI, Luca**

L'opzione del prezzo più basso nei servizi di riparazione (Consiglio di Stato, sez. V, 18 febbraio 2019, n. 1099) ❖❖

**BELLETTI, Michele**

La corte costituzionale torna, in tre occasioni ravvicinate, sul requisito del radicamento territoriale per accedere ai servizi sociali. Un tentativo di delineare un quadro organico della giurisprudenza in argomento (nota a Corte costituzionale, 20 luglio 2018, n. 186) ❖❖

**SANTUARI, Alceste**

I servizi socio-sanitari: regolazione, principio di concorrenza e ruolo delle imprese sociali ❖❖

**GRECO, Guido**

La concessione di lavori e di servizi dalla direttiva 2014/23/UE alla parte terza del d.lgs. n. 50/2016 ❖❖

## BIBLIOGRAFIA - SETTORI SPECIALI

**CAVINA, Adriano**

Organismo di diritto pubblico e settori speciali: l'interesse generale e il nesso di strumentalità (Consiglio di Stato, sez. V, 19 novembre 2018, n. 6534) ❖❖

**GALLI, Domenico**

Settori ordinari e settori speciali : complementarità o alternatività? (Cassazione Civile, SS.UU., 1 marzo 2018, n. 4899) ❖❖

## BIBLIOGRAFIA - TUTELA GIURISDIZIONALE

**RUFFINI, Andrea**

Competenza funzionale delle Sezioni Specializzate sulle controversie relative all'esecuzione di un accordo bonario (Tribunale di Novara, sez. civ., 16 aprile 2019, n. 364) ❖❖

**CONDORELLI, Martina**

Cessione del ramo di azienda e tutela del terzo (Cassazione, sez. un .civ., 31 luglio 2018, n. 2034) ❖❖

**PRESUTTI, Luca**

Decorrenza del termine di impugnazione e principio di rotazione nelle gare per l'affidamento di contratti pubblici (T.A.R. Campania Salerno, sez. I, 5 novembre 2018, n. 1591) ❖❖

**COZZIO, Michele**

Legittimo favorire le PMI tramite differenziazione dimensionale dei lotti e limiti nell'aggiudicazione (AGCM, 17 dicembre 2018, AS1571) ❖❖

**MANNUCCI, Giulia**

La legittimazione a ricorrere delle imprese : il 'doppio volto' del rito sugli appalti (note a Corte di giustizia UE, Sez. III, 28 novembre 2018, C-328/17) ❖❖

**PISCOPO, Graziella**

Revoca legittima della procedura di gara: riconoscimento della colpa in contrahendo in capo alla pubblica amministrazione con conseguenziale risarcimento del danno. Brevi riflessioni sull'evoluzione della disciplina (TAR Piemonte, 24 aprile 2018 n. 482) ✨

**DEIANA, Sergio**

L'inefficienza del ricorso per l'efficienza della P.A.: tra sindacato di merito e principio di concentrazione processuale ✨

**BONTEMPI, Valerio**

La giurisdizione in materia di responsabilità degli amministratori di società a partecipazione pubblica (Cassazione Civile, SS.UU., 13 settembre 2018, n. 22406) ✨

**BARBIERI, Enzo Maria**

Sulla tempestività dei ricorsi principale ed "incidentale" nel nuovo processo amministrativo contro l'ammissione a gare pubbliche di appalto (nota a TAR Liguria, Sez. II, 18 febbraio 2019, n. 129) ✨

**DE NICTOLIS, Paolo**

Il punto sul rito abbreviato in materia di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture ✨

**FILICE, Mario**

Gli sviluppi del controllo giurisdizionale sull'attività delle Autorità indipendenti ✨

**BARBIERI, Ezio Maria**

L'adunanza plenaria del Consiglio di Stato propone alla Corte di giustizia europea nuove questioni in tema di ricorsi reciprocamente escludenti (Consiglio di Stato, Ad. plen., ordinanza, 11 maggio 2018 n. 6) ✨

**CERCHI, Elena**

La natura della situazione giuridica lesa come elemento caratterizzante degli elementi costitutivi dell'illecito. Il risarcimento del danno connesso alla lesione delle "regole del gioco". I recenti approdi della giurisprudenza (nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 4 febbraio 2019, n. 840) ✨

**MORBIDUCCI, Maria**

Il divieto di cumulo soggettivo degli incarichi nelle commissioni giudicatrici. Note processuali e sostanziali a margine della pronuncia del Consiglio di Stato (osservazioni a Consiglio di Stato, Sez. V, 18 ottobre 2018, n. 5958) ✨

**GROSSI, Irene**

Il rito super accelerato supera il vaglio della Corte di Giustizia (Corte di Giustizia UE, sez. IV, 14 febbraio 2019, causa C-54/18) ✨

**BARBIERI, Ezio Maria**

Provvedimenti impugnabili con il rito "specialissimo" previsto dall'art. 120, comma 2 bis, codice del processo amministrativo (TAR Veneto, Sez. I, 28 agosto 2018, n. 872) ✨

**RUBINO-SAMMARTANO, Mauro**

Il virtual judge: il mutamento drammatico provocato dalla tecnologia informatica anche nell'arbitrato ✨

**MANGANI, Roberto**

Annullamento dell'interdittiva antimafia e tutela risarcitoria ✨

**MEALE, Agostino**

La legittimazione all'impugnazione della lex specialis (Consiglio di Stato, Ad. Plen., 26 aprile 2018, n. 4) ✨

**USAI, Stefano**

La revoca degli atti di gara non compete al R.U.P. (T.A.R. Lazio Roma, sez. III, 4 dicembre 2018, n. 11781) ✨

**VIOLA, Luigi**

Il contenzioso dei contratti pubblici in Italia e in Francia: una (prima) comparazione ✨

**CASSATELLA, Antonio**

La plenaria limita i casi di rinvio al giudice di primo grado (Consiglio di Stato, Ad. Plen., 30 luglio 2018, n. 10 e Ad. Plen. 30 luglio 2018, n. 11) ✨

**ANDREOTTI, Elisa**

La fragile tutela del privato a fronte della revoca della dichiarazione di pubblico interesse nel project financing ad iniziativa privata (nota a Consiglio di Stato, Sez. V, 4 febbraio 2019, n. 820) ✨

**GUZZI, F. Federico**

Responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione ✨



**Titolo:** (2019) NEW PUBLIC FAMILY MANAGEMENT. WELFARE GENERATIVO, FAMILY MAINSTREAMING, NETWORKING E PARTNERSHIP

**Autore:** MALFER, Luciano (a cura di)

**Descrizione:** La riforma della pubblica amministrazione ha favorito la nascita di modelli di amministrazione più vicini alle logiche manageriali, oggi codificati nelle teorie del cosiddetto "New Public Management". In questo contesto di innovazione pubblica l'autore prefigura le amministrazioni family oriented che posizionano baricentricamente le politiche sul benessere familiare al centro delle proprie attività. In questo nuovo contesto culturale si delinea il modello di amministrazione del "New Public Family Management" che implementa nuovi strumenti di gestione delle politiche familiari quali le certificazioni familiari, i distretti famiglia, i marchi e gli standard famiglia, le premialità, la sussidiarietà orizzontale. ❖❖



**Titolo:** (2019) CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI, 2 ed.

**Autore:** COZZIO, Michele

**Descrizione:** Il testo è aggiornato e coordinato alla legge 14 giugno 2019 n. 55 di conversione del decreto «sblocca cantieri», alla legge 19 giugno 2019 n. 56 cd. «concretezza», alla legge 28 giugno 2019 n. 58 di conversione decreto «crescita». Il testo è annotato con i riferimenti al sistema attuativo del Codice, costituito da regolamenti, decreti, linee guida ministeriali, dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID). La realizzazione del volume è stata possibile grazie alla collaborazione degli esperti M. Amadei, L. Gili, A. Manca, G. Moutier, E. Tozzo, A. Vetrano, D. Volpe. ❖❖



**Titolo:** (2019) CONTRATTUALISTICA PUBBLICA:QUALE FUTURO ?

**Autore:** AA. VV.

**Descrizione:** Il volume costituisce la prima seria riflessione a livello nazionale condotta sul sistema normativo dei contratti pubblici all'indomani dell'adozione del decreto-legge 32/2019 ("sblocca cantieri"), le cui innovazioni incidono la disciplina del settore intervenendo sia su singoli istituti (subappalto, offerta economicamente più vantaggiosa, procedure sotto soglia) sia con la previsione di un regolamento unico che andrà a sostituire numerosi atti applicativi del Codice. Il volume inoltre costituisce un omaggio alla figura dell'avvocato Gianna Marco Di Paolo, e raccoglie contributi di 44 Autori (Federico Titomanlio, Pierluigi Piselli, Michele Cozzio, Benedetta Lubrano, Francesco Mollica, Francesca Bruno, Rosalba Cori, Angelo Lalli, Mauro Miccio, et al.). Edito da Public Procurement Institute, può essere acquistato previa richiesta telefonica +39.06.80692287 o via email [info@publicprocurementinstitute.com](mailto:info@publicprocurementinstitute.com). ❖❖



**Titolo:** (2019) AZIONI COLLETTIVE, STRUMENTI DI INTEGRITÀ E TRASPARENZA PER IL CONTRASTO DELLA CORRUZIONE NEL SETTORE PUBBLICO E PRIVATO

**Autore:** BENACCHIO Gian Antonio, COZZIO Michele (a cura di)

**Descrizione:** Il volume raccoglie gli atti del Convegno tenutosi presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Trento, promosso in collaborazione con Transparency International Italia nell'ambito del progetto internazionale Curiamo la Corruzione.

Dalle relazioni traspare la vivacità del confronto sui temi del contrasto alla corruzione, partecipato da accademici, magistrati, funzionari, imprenditori, innovatori, esponenti della società civile, ciascuno portatore di differenti punti di vista, critiche e proposte. Non mancano i suggerimenti per il miglioramento di regole, prassi e strumenti: dai risultati della ricerca "Curiamo la corruzione", che gettano le basi per una nuova generazione di Piani Triennali per la Prevenzione della Corruzione, meno formali, più inclusivi, modulabili secondo le capacità degli enti (non secondo la logica one size fits all), agli strumenti fondati sul coinvolgimento della società civile (Patti di integrità) e delle imprese (Business Integrity Kit), alle soluzioni di frontiera che applicano logiche e metodi per la quantificazione economica degli impatti generati dall'applicazione dei sistemi anticorruzione. Il testo è disponibile anche on line. ❖❖



**Titolo:** (2019) LA LEY DE CONTRATOS DE SECTOR PÚBLICO 9/2017

**Autore:** GIMENO FELIU', Jose Maria

**Descrizione:** Se analizan los principales problemas prácticos de la LCSP tras su primer año de vigencia, con propuestas interpretativas que den soluciones a los mismos. Se trata de una obra de reflexión sobre la incidencia de la nueva regulación de la contratación pública y como esta regulación obliga a replantear ciertas actuaciones administrativas. ❖❖

## ATTIVITÀ - FORMAZIONE - UN ANNO DI INCONTRI

### GLOBALIZZAZIONE, NAZIONALISMO E RAPPRESENTANZA

30 maggio - 2 giugno, XIV ed. Festival dell'Economia di Trento, Trento ❖❖

### SVILUPPO ECONOMICO E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE TRA LIBERO MERCATO E AZIONE REGOLATRICE

4-5 aprile 2019, Piazza Litta n. 2, Centro Congressi - Ville Ponti, Varese ❖❖

**PARITÀ DELLE ARMI, OSMOSI DI PRINCIPI FRA ORDINAMENTI EUROPEO E INTERNO E RIFLESSI SULLA DISCIPLINA PROCESSUALE DEL RICORSO INCIDENTALI ESCLUDENTE**  
14 ottobre 2019, ore 14.30 - TAR Lombardia, Via Corridoni 39, Milano ❖❖

**IL PROCESSO DI APPALTO IN DIGITALE: UN BILANCIO TRA ASPETTATIVE E REALTÀ**  
21 febbraio 2019, ore 9.30 - Palazzo VALENTINI - Roma ❖❖

**MODELLI DI GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI, IL CASO DELL'ACQUA NELLE AREE MONTANE, PROFILI ECONOMICI, GIURIDICI E DI RESPONSABILITÀ**  
14 giugno 2019, ore 9.15 - Sala Conferenze, Dipartimento di Economia dell'Università di Trento - via Inama 5, Trento ❖❖

**I POTERI DELL'ANAC AL COSPETTO DEL PRINCIPIO DI LEGALITÀ**  
16 maggio 2019, ore 9.15 - Università degli Studi di Milano, via Festa del Perdono n. 3, Milano ❖❖

**SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA E ATTIVITÀ ANTICORRUZIONE: UN EQUILIBRIO POSSIBILE**  
13 giugno 2019, ore 9.00 - Aula 1, Facoltà di Giurisprudenza, Trento ❖❖

**SINERGIE TRA PUBBLICO E PRIVATO: VIZI E VIRTU' - BUSINESS INTEGRITY FORUM 2019**  
20 novembre 2019 - ore 17.00 - sede Unicredit - Piazza Gae Aulenti, Milano ❖❖

**IL SUBAPPALTO DOPO LA SENTENZA DEL 26 SETTEMBRE 2019 DELLA CORTE DI GIUSTIZIA: QUALI SCENARI?**  
4 dicembre 2019 - ore 14.00 - sede Assimpredil Ance, via San Maurizio n. 21, Milano ❖❖

**LA CONVERSIONE DELLO SBLOCCA-CANTIERI: PROBLEMATICHE E PROSPETTIVE**  
9 luglio 2019, ore 15.00 - TAR Lazio, Via Flaminia 189, Roma ❖❖

**INTERESSE LEGITTIMO ED EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA**  
9 dicembre 2019, ore 14.30 - TAR Lombardia, Via Corridoni 39, Milano ❖❖

**UN NUOVO GOVERNO ED I CONTRATTI PUBBLICI**  
16 ottobre 2019, ore 15.00 - LUMSA Università, Aula Giubileo, Via di Porta Castello - Roma ❖❖

**PUBBLICA AMMINISTRAZIONE IN TRASFORMAZIONE**  
1 marzo 2019, ore 9.30 - Aula Auditorium, Politecnico di Milano - Via G. Pascoli 53, Milano ❖❖

**CONTRATTUALISTICA PUBBLICA: QUALE FUTURO?**  
25 giugno 2019, ore 14.00 - TAR Lazio, Via Flaminia 189, Roma ❖❖

**CODICE DEGLI APPALTI: PROFILI APPLICATIVI ALLA LUCE DELLE RECENTI MODIFICHE NORMATIVE**  
17 ottobre 2019, ore 14.30 - Università di Brescia, Dipartimento di Giurisprudenza, Aula 7 - Corso Mameli 27 - Brescia ❖❖

**GIUDICE AMMINISTRATIVO-CORTE UE E RITORNO: UNA COLLABORAZIONE CHE FUNZIONA. MENTRE IL LEGISLATORE È IMPEGNATO A....SEMPLIFICARE**  
30 gennaio 2019, ore 15.00 - LUMSA Università, Aula 1 - Via Marcantonio Colonna 1, Roma ❖❖

**LA RIFORMA DEL CODICE DEGLI APPALTI. IL CONFLITTO DI INTERESSI NELLE SOCIETÀ PARTECIPATE**  
ore 9.00 - Palazzo Lombardia n. 1 - Sala Marco Biagi, Via Taramelli n. 26 - Milano ❖❖

**L'AFFIDAMENTO DELLE CONCESSIONI IDROELETTRICHE DI GRANDE DERIVAZIONE**  
29 ottobre 2019, ore 17.00 - Trento, Facoltà di Giurisprudenza, via Verdi 53 - Sala Conferenze ❖❖

**HUMAN RIGHTS, SUSTAINABILITY AND CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY**  
27 maggio 2019, ore 9.00 - Free University of Bozen - aula F6, piazza Università n. 1 - Bolzano ❖❖

**APPALTI IN SANITÀ. IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI: ASPETTI PROBLEMATICI ED INNOVAZIONE**  
15 - 17 aprile 2019, Arnas Garibaldi, Piazza S.M. del Gesù n. 5 - Catania ❖❖

**NEGOZIARE IL POTERE. IL CONTRATTO AD OGGETTO PUBBLICO**  
marzo - maggio 2019 - Chiostro di Sant'Abbondio, Università dell'Insubria - Como ❖❖

**TUTELA E PROMOZIONE DELLA DEMOCRAZIA NELLA SOCIETÀ DELLA TRASPARENZA. HACKING PUBLIC PROCUREMENT**  
27-31 marzo 2019, Torino ❖❖

**Redazione:** Aldo Coppetti, Alessandro Fambri, Alessandro Monti, Alexander Ivanyukovich, Ana Isabel Peiron Baqueda, Andrea Dragone, Andrea Manca, Claudia Liotto, Cristina Tosolini, Davide Volpe, Diego Ossoli, Diego Dutto, Fausto Galante, Federico Smerchinich, Flaviano Zandonai, Gaia Vitarelli, Gherardo Carullo, Giorgio Bolego, Giuseppe Gubert, Laura Valle, Marco Ceruti, Maria Agostina Cabiddu, Paolo Rinaldi, Sergio Bonini, Stefania Scarponi, Annalisa Negrelli, Vittorio Italia

I-38100 TRENTO - Via G. Verdi, 53 - tel. +39-0461-883509 - e-mail [appalti@jus.unitn.it](mailto:appalti@jus.unitn.it)

## L'ANALISI DELLA DOMANDA NEL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI. CAMPIONAMENTO 2019

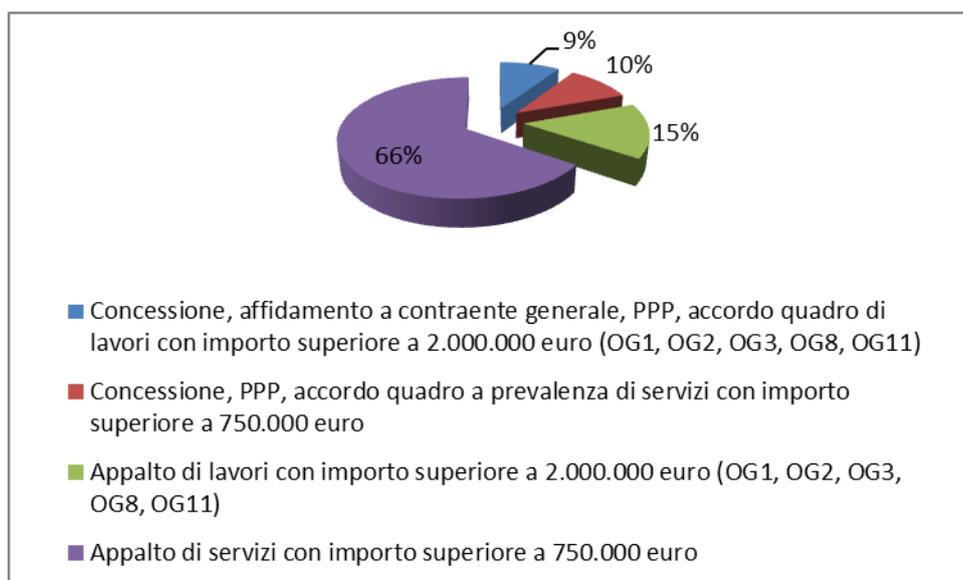
Luigi GILI (a cura di) - gennaio 2020

**Premesse.** L'Osservatorio ha proseguito l'analisi esaminando 700 bandi pubblicati nel periodo gennaio-luglio 2019.

L'analisi si è concentrata sulle regole di aggiudicazione secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, sull'incidenza del punteggio percentualmente assegnato all'offerta tecnica, sulla presenza di parametri valorizzanti l'inclusione lavorativa di soggetti disabili e/o svantaggiati, nonché di punti attribuiti secondo criteri non discrezionali tabellari e quantitativi (avendo cura di rilevare la percentuale di questi criteri rispetto a quelli discrezionali e l'eventuale loro incidenza sul costo del lavoro) ed infine sulle formule utilizzate per attribuire il punteggio all'offerta economica.

In continuità con la ricerca svolta nel corso del 2017, si sono elaborati i dati raccolti in base alla tipologia di contratto ed a determinate caratteristiche: *i*) appalti (pari al 15% dei bandi esaminati), concessioni, affidamenti a contraente generale, partenariato pubblico-privato, accordi quadro (pari al 9% dei bandi esaminati) di lavori con importo superiore a 2.000.000 euro (OG1: opere generali, edifici civili ed industriali, OG2: restauro e manutenzione di beni immobili sottoposti a tutela, OG3: strade, autostrade, ponti, ferrovie, ecc., OG8: opere di sistemazione idraulica e bonifica, OG11: impianti tecnologici); *ii*) appalti (pari al 66% dei bandi esaminati), concessioni, partenariato pubblico-privato, accordi quadro (pari al 10% dei bandi

esaminati) a prevalenza di servizi con importo superiore a 750.000 euro:



**1. Lavori.** La tipologia di procedura di scelta del contraente è stata nel **96%** quella **aperta**, seguita da un **3%** di **procedure competitive** con negoziazione ed un **1%** di **dialoghi competitivi**.

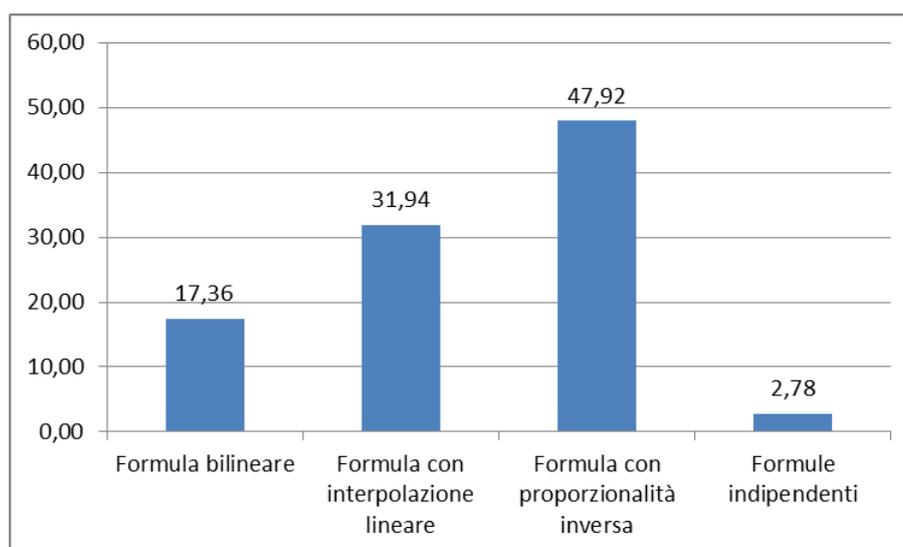
Il criterio del **miglior rapporto qualità/prezzo** è stato reperito in più dell'**84%** dei bandi lavori, il criterio del **minor prezzo** in poco meno del **16%**.

L'incidenza del progetto fino al 70% dei punti è stata riscontrata nel **2,78%** dei bandi lavori, fra il 70% e l'80% nel **83,33%**, oltre l'80% nell'**13,19%** dei casi.

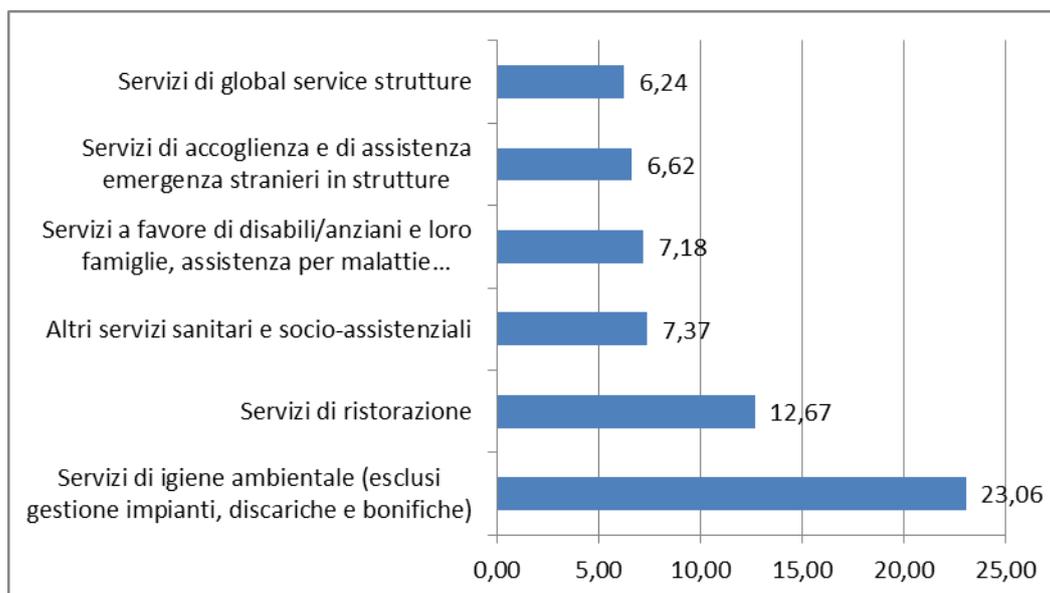
Non è stata rilevata la presenza di **parametri valorizzanti l'inclusione lavorativa di soggetti disabili e/o svantaggiati**.

Punti secondo **criteri non discrezionali tabellari e quantitativi** sono stati assegnati nel **27,78%** dei casi, in percentuale variabile dal **4** al **100%** (media **35,20%**), con **incidenza** delle prestazioni aggiuntive valutate con criteri quantitativi **sul costo del lavoro** dell'O.E. nell'**42,5%** dei casi esaminati.

Quanto alle **formule prezzo**, la più ricorrente (**47,92%**) è risultata essere quella con **proporzionalità inversa**:



**2. Servizi. I bandi i più ricorrenti** (oltre la soglia del 6% dei casi esaminati) sono risultati essere i servizi di igiene ambientale (23,06%) e di ristorazione (12,67%):



La tipologia di procedura di scelta del contraente è stata nel **98,68%** quella **aperta**, seguita da un **0,95%** di **procedure competitive** con negoziazione ed un **0,38%** di **dialoghi competitivi**.

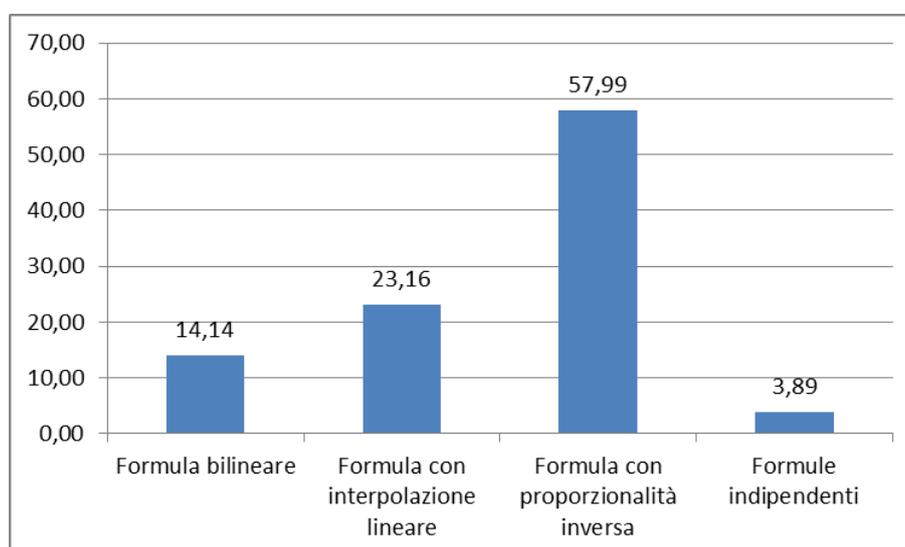
Il criterio del **miglior rapporto qualità/prezzo** è stato reperito nel **92,06%** dei bandi esaminati, il criterio del **minor prezzo** nel **16%**, **esclusivamente sul progetto** nell'**0,19%**.

L'incidenza del progetto fino al 70% è stata riscontrata nel **1,84%** dei casi esaminati, mentre nel **88,73%** si è attestata fra il 70% e l'80%, superando tale percentuale nell'**8,20%** dei casi.

La presenza di **parametri valorizzanti l'inclusione lavorativa di soggetti disabili e/o svantaggiati** è stata riscontrata nel **6,76%** dei casi esaminati, nell'**87,87%** con l'attribuzione di 3 o più punti.

Punti secondo **criteri non discrezionali tabellari e quantitativi** sono stati attribuiti nel **33,61%** dei casi, in percentuale variabile dal **2,8** al **100%** (media **35,09%**), con **incidenza** delle prestazioni aggiuntive valutate con criteri quantitativi sul **costo del lavoro** dell'O.E. nel **46,95%** dei casi esaminati.

Le **formule prezzo** più ricorrenti sono risultate quelle (peraltro tra loro simili come costruzione) con **proporzionalità inversa (57,99%)** e con **interpolazione lineare (23,16%)**.



### 3. Considerazioni a margine dei dati emersi.

- Il criterio di aggiudicazione prevalente è risultato quello basato sul miglior rapporto qualità/prezzo, anche se è un dato da storicizzare essendo in parte relativo a bandi precedenti allo “Sblocca Cantieri” ed alla legge di conversione n. 55/2019, con cui il legislatore ha invece esteso l’ambito applicativo del criterio del minor prezzo.

- Un altro dato emerso è che **le Stazioni appaltanti** – sia nei bandi di lavori che in quelli di servizi – **hanno spesso attribuito all’offerta tecnica più di 70 punti su 100** (tetto minimo ai sensi dell’art. 95, comma 10 bis d.lgs. n. 50/2016).

Diverse possono essere le letture. La prima è che le Amministrazioni spesso valutino positivamente l’elemento qualità e quindi, attribuendo al prezzo un punteggio inferiore al 30%, intendano così premiare le imprese maggiormente capaci di competere sul progetto: minori risparmi immediati ma una maggiore qualità prestazionale e maggiore capacità dell’offerta di rispondere ad obiettivi quali il rispetto dell’ambiente ed un livello dignitoso di remunerazione dei lavoratori coinvolti. La seconda lettura, che non esclude la prima, è che l’elemento prezzo venga visto con diffidenza per la sua capacità intrinseca di limitare la rilevanza delle valutazioni discrezionali svolte dalla Commissione giudicatrice in relazione alle offerte tecniche: maggiore punteggio al progetto, minore capacità del ribasso sul prezzo di determinare l’esito finale della gara.

- Nei bandi scrutinati è inoltre emersa la presenza significativa di criteri non discrezionali tabellari e quantitativi (**criteri on/off**) che, se sollecitanti l’offerta di prestazioni aggiuntive (per esempio maggiore frequenza o periodicità di determinati servizi), sono risultati capaci, in maniera percentualmente importante, di incidere sul rispetto del costo del lavoro, come già emerso all’esito del monitoraggio del 2017.

Questa tipologia di attribuzione del punteggio è, da un lato, “attraente” (i punti certi in più invogliano l’impresa ad offrire la prestazione aggiuntiva) e per certi versi efficiente nel suo

funzionamento (sostanzialmente sterilizza la discrezionalità della Commissione giudicatrice, funzionando in base a prestazioni e punteggi già fissati a livello di legge di gara); dall'altro **rischia di trasformare la gara da offerta economicamente più vantaggiosa in una gara al prezzo più basso “mascherato”**, in particolar modo quando i criteri non discrezionali e quantitativi hanno presenza numerica significativa o addirittura esclusiva (a tal ultimo riguardo si vedano le recenti sentenze Tar Trento, Sez. un., 29 ottobre 2019, n. 240, nonché Tar Lazio, Sez. III, 23 dicembre 2019, n. 14749). Ciò desta preoccupazione perché un utilizzo sproporzionato di questi criteri rischia di generare un appiattimento delle offerte tecniche (qualora tutti o molti possano offrire le prestazioni aggiuntive sollecitate), snaturare il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ed incanalare la competizione vera sull'elemento prezzo, non è da escludersi, con pregiudizio anche dell'effettivo rispetto del costo del lavoro e dei diritti dei lavoratori.