

Normativa

Giurisprudenza

Dottrina

Bibliografia

Attività



SCUOLA  
DI SPECIALIZZAZIONE  
PER LE PROFESSIONI  
LEGALI

Università degli Studi di Pavia  
Università L. Bocconi

## NEWSLETTER DI MAGGIO 2018

Nel 2017 ha preso avvio il progetto "Qualità e diritti. Politiche strategiche e livelli di tutele nei contratti pubblici" promosso dall'Osservatorio sugli appalti pubblici presso la Facoltà di Giurisprudenza di Trento e dalla Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali dell'Università Bocconi e dell'Università degli Studi di Pavia, realizzato con la partecipazione dell'Alleanza delle Cooperative Italiane che raggruppa A.G.C.I., Confcooperative, Legacoop.

L'Alleanza delle Cooperative Italiane, dopo la raccolta delle firme contro le false cooperative, continua così la propria attività portando in evidenza criticità e proposte sul sistema degli appalti, anche attraverso questa iniziativa inserita nella campagna "Massimo ribasso, minimi diritti".

Scopo del progetto è quello di conoscere e monitorare se e come le amministrazioni aggiudicatrici italiane perseguono attraverso l'azione contrattuale non soltanto l'interesse all'economicità della prestazione, in una dimensione di legalità e di trasparenza, ma anche obiettivi ulteriori quali la promozione di politiche ambientali, l'inclusione sociale, le politiche attive del lavoro, la tutela rafforzata dei diritti dei lavoratori e dei luoghi di lavoro, l'innovazione dei beni e dei servizi, la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese. Elementi cardine del progetto sono: l'elaborazione dei dati ricavabili dai bandi delle PA e l'analisi delle decisioni giurisprudenziali al fine di conoscere le tendenze del mercato e dei suoi attori; la condivisione del sapere tramite area web [www.osservatorioappalti.unin.it/quality](http://www.osservatorioappalti.unin.it/quality), newsletter periodica, workshop tematici; la preparazione dei contenuti secondo formule di co-working.



AGCI  
ASSOCIAZIONE  
GENERALE  
COOPERATIVE  
ITALIANE

CONFCOOPERATIVE  
CONFEDERAZIONE COOPERATIVE ITALIANE



legacoop

## IN PRIMO PIANO

La newsletter del progetto si basa sui contenuti dell'area web [www.osservatorioappalti.unin.it/quality](http://www.osservatorioappalti.unin.it/quality) articolati per aree dedicate (normativa, giurisprudenza, dottrina). Le decisioni giurisprudenziali riportate riguardano il periodo gennaio-dicembre 2017. Per ogni sentenza selezionata sono indicate una serie di parole chiave così da facilitare una lettura rapida e di sintesi dei testi, leggibili nella loro interezza dal sito web. Alla newsletter è allegata la relazione sul campionamento in corso dei bandi. Questo fronte di ricerca valuta i documenti di gara (bandi e capitolati) adottando la tecnica del text mining associata a specifici set di indicatori col fine di giungere a dati statistici che permettono di fornire una lettura su come viene esercitata la discrezionalità amministrativa anche in funzione di garanzie della qualità e di tutele dei diritti. La prossima newsletter riguarderà la giurisprudenza del 2018, la normativa, la dottrina e le segnalazioni di interesse, tra le quali la programmazione del primo workshop tematico.

## NORMATIVA COMUNITARIA

### Commissione europea

Costruire un'architettura per la professionalizzazione degli appalti pubblici;

### Commissione europea - COM/2018/131

Proposta di REGOLAMENTO del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce l'Autorità europea del lavoro per garantire l'applicazione equa, semplice ed efficace delle norme dell'UE in materia di mobilità dei lavoratori

### Comunicazione Commissione - circular economy

Relazione sull'attuazione del Piano d'azione per l'economia circolare

### Comunicazione della Commissione europea - COM/2018/97

Piano d'azione per finanziare la crescita sostenibile

### Commissione europea - DG GROWTH

Sostegno agli investimenti mediante una valutazione ex ante volontaria degli aspetti relativi agli appalti per i grandi progetti infrastrutturali

### Raccomandazione Commissione - diritti sociali

Raccomandazione (UE) 2017/761 della Commissione sul pilastro europeo dei diritti sociali

Comunicazione Commissione - dimensione sociale UE Documento di riflessione sulla dimensione sociale dell'Europa

Comunicazione Commissione - diritti sociali Istituzione di un pilastro europeo dei diritti sociali

## NORMATIVA ITALIANA

### PROVINCIA BOLZANO - LINEE GUIDA

Linea guida per l' affidamento della fornitura di beni e servizi alle cooperative sociali di inserimento lavorativo e clausole sociali

### PROVINCIA TRENTO - LINEE GUIDA

Linee guida per la sperimentazione di modelli gestionali innovativi comportanti forme di collaborazione tra soggetti pubblici e privati volti all'erogazione congiunta di prestazioni sanitarie e di azioni di protezione sociale nelle aree dell'integrazione socio sanitaria (articolo 23 bis legge provinciale sulla tutela della salute 2010).

## GIURISPRUDENZA COMUNITARIA

### Sentenza CGUE - C 178/16 - Impresa di Costruzioni Ing. E. Mantovani S.p.A.

Appalti pubblici - Requisiti generali - Dichiarazione amministratori cessati dalla carica - Assenza di condanne penali definitive - Dimostrazione completa ed effettiva dissociazione - Obbligo della società - Valutazione da parte dell'amministrazione aggiudicatrice - Discrezionalità - Limiti

### Sentenza CGUE - C-524/15 - Luca Menci

Rinvio pregiudiziale - Mancato versamento dell'IVA dovuta - Sanzioni - Normativa nazionale che prevede una sanzione amministrativa e una sanzione penale per gli stessi fatti - Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea - Principio ne bis in idem - Limitazioni - Presupposti

### Conclusioni Avvocato generale - CGUE - C 14/17 - VAR Srl

Appalti pubblici - Trasporti - Fornitura ricambi per vetture - Specifiche tecniche - Prodotti equivalenti a quelli di un marchio specifico - Prova dell'equivalenza - Normativa nazionale - Italiana - Possibilità di provare l'equivalenza successivamente all'aggiudicazione

### Sentenza CGUE - C 359/16 - Ömer Altun et al.

Appalti pubblici - Subappalto - Manodopera da imprese di altri Stati membri - Distacco lavoratori - Omessa denuncia all'ente riscossione dei contributi previdenziali - Certificati E 101 rilasciati da ente Stato di provenienza - Forza probatoria - Certificato ottenuto o invocato in maniera fraudolenta

### Conclusioni Avvocato generale - CGUE - C 18/17 - Danieli & C. Officine Meccaniche SpA et al.

Libera circolazione dei lavoratori - Libera prestazione di servizi - Distacco di lavoratori - Ambito di applicazione - Distacco di cittadini di paesi terzi in Austria - Impresa stabilita in Italia - Distacco - Cessione di manodopera - Nozioni

### Sentenza CGUE - C 243/16 - Miravittles Ciurana e a.

Diritto delle società - Recupero crediti derivanti da contratto di lavoro - Diritto di agire, dinanzi allo stesso giudice, contro la società e contro il suo amministratore - Responsabile e condebitore solidale per i debiti della società

### Sentenza CGUE - C 200/16 - Securitas - Serviços e Tecnologia de Segurança SA

Trasferimenti di impresa o di stabilimento - Mantenimento diritti dei lavoratori - Obbligo di riassunzione da parte del cessionario - Prestazione di servizi di custodia e di sicurezza - Procedura di gara - Aggiudicazione - Mancata riassunzione del personale - Direttiva 2001/23/CE - Disciplina nazionale

### Sentenza CGUE - C 414/16 - Vera Egenberger

Politica sociale - Parità di trattamento - Attività professionali - Differenza basata su religione o convinzioni personali - Requisito essenziale, legittimo e giustificato per svolgimento attività - Nozione - Contesto di esercizio attività - Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea

### Sentenza CGUE - C 523/16 - MA.T.I. SUD S.p.A.

Appalti pubblici - Offerente - Documentazione incompleta - Normativa nazionale - Soccorso istruttorio - Possibilità integrazione - Pagamento sanzione pecuniaria - Quantificazione - Carattere predeterminato - Non graduabilità - Principio di adeguatezza e proporzionalità

### Sentenza CGUE - C 223/16 - Casertana Costruzioni Srl

Appalti pubblici - Avvalimento - Soggetto ausiliario - Perdita requisiti durante procedure di gara - Esclusione impresa ausiliata - Automatismo previsto da normativa nazionale - Interpretazione diritto nazionale conforme al diritto UE - Principio di proporzionalità - Forza maggiore

### Sentenza CGUE - C 16/16 P - Regno del Belgio

Raccomandazione della Commissione - Articolo 263 TFUE - Atto impugnabile - Controllo giurisdizionale degli strumenti di soft law - Atti non vincolanti produttivi di effetti giuridici - Atti ragionevolmente percepiti come finalizzati a indurre il destinatario a conformarsi

## GIURISPRUDENZA - ITALIANA

### **ANAC - bando tipo 1/2017 servizi e forniture sopra soglia**

Schema di disciplinare di gara. Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo

### **ANAC - Linee guida 4, AGGIORNAMENTO**

Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici

### **ANAC - Linee guida 1, AGGIORNAMENTO**

Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria

### **ANAC - Linee guida 9**

Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato

## GIURISPRUDENZA – ITALIANA – CONSIGLIO DI STATO

### **Parere CdS - P 966/2018 - aggiornamento Linee guida 2**

Parere del Consiglio di Stato sull'aggiornamento delle Linee guida n. 2 in tema di "Offerta economicamente più vantaggiosa"

## GIURISPRUDENZA – ITALIANA – TRIBUNALI AMMINISTRATIVI REGIONALI

### **Sentenza TAR Napoli - S 4325/2017 - Centro di Riabilitazione A.I.A.S. et al.**

Appalto di servizi - Cure domiciliari - Bando di gara - Nuovo Codice ante correttivo 2017 - Mancata previsione clausola sociale - Mantenimento livelli occupazionali personale in servizio - Assenza di motivazione - Legittimità - Mera facoltà e non obbligo per stazioni appaltanti

### **Sentenza TAR Milano, MI - S 1657/2017 - Combustibili Nuova Prenestina S.p.A.**

Appalto di servizio - Riscaldamento e manutenzione - 1. Valutazione offerte - Riduzione dei consumi - Telecontrollo e software - Fattore premiale - Legittimità - 2. Valutazione anomalia - Scostamento di singole voci - Sostenibile in dipendenza utile conseguibile

**Sentenza TAR Venezia - S 795/2017 - Costruzioni Stradali Martini Silvestro s.r.l. e altri** Appalto di lavori - 1. Offerta economicamente più vantaggiosa - Previsione di "prezzi" minimi della manodopera nel bando per alcuni lavorazioni - Legittimità - Differenza tra "prezzi" di manodopera e costi aziendali di manodopera - 2. Costo del lavoro - Tabelle ministeriali: parametro di valutazione di congruità offerte - Costo medio orario - Derogabilità

### **Sentenza TAR Friuli Venezia Giulia - S 351/2017 - Consorzio Formula Ambiente - Soc. Coop Sociale**

Appalto di servizi - Spazzamento manuale e meccanizzato - Offerta economicamente più vantaggiosa - Lex specialis - Obbligo d'utilizzo determinato CCNL - Offerta operatore economico - Utilizzo diverso CCNL - Principio di tassatività cause di esclusione - Prerogative di organizzazione dell'imprenditore - Esclusione - Illegittimità

### **Sentenza TAR Piemonte - S 873/2017 - Euroristorazione S.r.l.**

Concessione mista - Realizzazione e gestione bar - 1. Costituendo RTI - Sottoscrizione offerta due imprese - Modificazione soggettiva - Aggiudicazione a RTI con cinque imprese - Inammissibilità - 2. Revoca in autotutela - Legittimità - Mancata corretta individuazione base d'asta - Fatturato complessivo concessionario - Metodo di calcolo - Oggettivo - Specificato lex specialis - No desumibile da elementi capitolato

### **Sentenza TAR Toscana - S 18/2018 - Plurima Spa**

Appalto di servizi - 1. Criterio di aggiudicazione - Prezzo più basso - Presupposti - Caratteristiche prestazione definite dalla stazione appaltante - Non sussistono margini di definizione - 2. Clausole sociali - Ambito di incidenza - Obbligo assunzione a tempo indeterminato ed in forma generalizzata personale già impiegato - Non sussiste

### **Sentenza TAR Napoli - S 5427/2017 - Thermofrigor Sud S.r.l.**

Appalto di servizi - Manutenzione impianti elettrici - Offerta economicamente più vantaggiosa - Valutazione punteggio elemento prezzo - Formula matematica per determinazione coefficiente - Stazione appaltante - Troncamento decimali non previsto - Illegittimità - Necessaria esplicita previsione - Numero decimali e modalità di arrotondamento

### **Sentenza TAR Liguria - S 639/2017 - La Cascina Global Service s.r.l.**

Appalto di servizi - Servizio di ristorazione scolastica - Lex specialis - Clausola sociale - Obbligo di generale assunzione - Offerta economica violativa della clausola - Tassatività della clausola di salvaguardia - Esclusione - Mancata tempestiva impugnazione

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1388/2017 - Paul Hartmann Spa**

Appalto di forniture - Dispositivi medici - Vecchio codice - Requisiti generali - Negligenza in precedente appalto oggetto - Valutazione gravità rimessa all'amministrazione - Soccorso istruttorio - Inapplicabile - Asserzione non veritiera - Carenza ab origine dichiarazione obbligatoria - Obbligo di esclusione

**Sentenza TAR Toscana - S 1316/2017 - Associazione culturale Tethys**

Accordo quadro - Servizi educativi museali - Aggiudicazione - Atti giudiziari attinenti la procedura - Mancata dichiarazione di inefficacia del contratto - Necessità tutelare continuità dei servizi programmati - Domanda giudiziale formulata in via autonoma - Inammissibilità - Violazione principio di concentrazione della tutela giudiziaria

**Sentenza TAR Lombardia, Milano - S 2126/2017 - Elisicilia S.r.l.**

Appalto di servizi - Sorveglianza antincendio - Offerta economicamente più vantaggiosa - Congruità offerta - Non sussiste - Rispetto particolare contratto collettivo nazionale di lavoro - Lex specialis - Inammissibilità di costi del lavoro inferiori - Clausola immediatamente escludente - Onere immediata impugnazione

**Sentenza TRGA Bolzano - S 299/2017 - CN Costruzioni Generali S.r.l.**

Convenzione quadro - Manutenzione impianti elettrici - Verifica di congruità offerta - Esito negativo - Obblighi in materia sociale e del lavoro previsti C.C.N.L. di riferimento - Giurisprudenza in tema di C.C.N.L. - Necessaria corrispondenza tra funzioni indicate nel capitolato speciale e quelle offerte - Sussiste - esclusione - Illegittimità

**Sentenza TAR Parma - S 274/2017 - Baby & Job S.r.l.**

Appalto di servizi - Gestione nido infanzia - Due partecipanti - Ribassi fortemente difforni - Valutazione congruità offerta - Esito negativo - Completezza analisi della stazione appaltante - Costi del personale - Utilizzo contratti part time verticali - Mancata determinazione orario part time

**Sentenza TAR Friuli Venezia Giulia - S 419/2017 - Artco Servizi Coop.**

Appalto di servizi - Servizi mortuari presso gli enti del Servizio Sanitario Regionale - Congruità dell'offerta - Costo del lavoro - Valori inferiori a tabelle ministeriali - Scostamento rispetto alle tabelle ministeriali con riferimento ai dati storici dell'azienda - Legittimità

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1828/2017 - Rivoira Pharma Srl**

Appalti di forniture - Gas medicinale - Criterio del minor prezzo - 1. Onere di immediata impugnabilità - Non sussiste - Non rende impossibile presentazione offerta - 2. Criterio idoneo - Caratteristiche standardizzate - Interpretazione Linee Guida ANAC - Necessità adeguata motivazione

**Sentenza TAR Puglia, Bari - S 1284/2017 - Cooperativa Sociale Solidarietà**

Appalto di servizi - Gestione centri polivalenti per minori - 1. Clausola sociale o di salvaguardia sociale - Mantenimento livelli occupazionali - Non costituisce precetto vincolante - Armonizzazione con organizzazione imprenditore subentrante - 2. Giudizio di anomalia dell'offerta: globale e sintetico - Verifica attendibilità e serietà dell'offerta - Discrezionalità tecnica

**Sentenza TAR Liguria - S 597/2017 - Centro Ortopedico Ligure s.r.l.**

Concessione di servizi - Gestione reparto ortopedia e traumatologia - Contenuti offerta tecnica - Curricula medici - Elemento essenziale - Elementi oggetto di valutazione da parte della commissione giudicatrice - Carenza - Esclusione

**Sentenza TAR Toscana - S 1667/2017 - Consorzio Parts & Services**

Appalto servizi - 1. Criterio prezzo più basso - Presupposti, sussistono - Riparazione autoveicoli - Carattere standardizzato del servizio - Assenza elementi necessitanti alta qualificazione - 2. Determinazione costo del lavoro - Tariffa oraria non ribassabile - Riferimenti tabelle ministeriali - 3. Requisiti - Sede operativa ubicata territorialmente - Legittimità - Ragionevolezza - Potere discrezionale stazione appaltante

**Sentenza TAR Napoli - S 4091/2017 - Me.Ca. S.r.l. et al.**

Appalto di servizi - Refezione scolastica - Articolazione su più lotti - Offerta tecnica - Dimensionamento centri cottura - Non corretta rappresentazione - Non conformità prescrizioni di gara - Divieto modificazione postuma - Violazione par condicio - Soccorso istruttorio - Inammissibilità

**Sentenza TAR Piemonte - S 327/2018 - Co.Pa.T. Soc. Coop**

Appalto di servizi - Sorveglianza sale museali e biglietteria - Verifica anomalia offerta - Costo orario del personale - Risparmi di spesa derivanti da Regolamento interno concorrente - Non ammessi permessi di studio, elettorali e festività - Non costituisce potenzialità competitiva - Non ammissibile per valutazione congruità offerta economica

**Sentenza TAR Venezia - S 1042/2017 - Mengozzi S.p.A.**

Appalto di servizi - Raccolta e smaltimento rifiuti - Lex specialis - Prezzo a base d'asta - Definizione incongrua - Clausola potenzialmente escludente - Oggettiva impossibilità formulazione offerta - No mera difficoltà soggettiva

**Sentenza TAR Venezia - S 802/2017 - Npo Sistemi Srl et al.**

Appalto di servizi - Assistenza informatica - 1. Interesse ad agire - Rifacimento graduatoria - Ricalcolo delle medie - Illegittimità - Regola del "blocco della graduatoria" - Ratio: stabilità esiti finali - Celerità procedure di gara - Deflazione del contenzioso - Certezza del risultato - 2. Dies a quo - Da comunicazione aggiudicazione - Non dalla data di effettiva conoscenza dei vizi

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1550/2017 - Johnson & Johnson Medical Spa**

Appalti di forniture - Materiale sanitario - Criterio del prezzo più basso - Suddivisione in lotti - Prodotti identici - Prezzi differenti su singoli lotti - Condotta anticoncorrenziale - Prezzi predatori - Insussistenza - Soluzione estranea al sistema degli appalti pubblici

**Sentenza TAR Napoli - S 5349/2017 - Consorzio Mercato Ittico di Mugnano**

Concessione di servizi - Gestione mercato ittico - Procedura negoziata - Requisiti generali - Gravi illeciti professionali - Mancanza regolarità contributiva - Omessa dichiarazione - Lettera con invito partecipare - Illegittimità - Violazione buon andamento PA

**Sentenza TAR Puglia - S 788/2017 - Comunità San Francesco Cooperativa Sociale Srl**

Appalto di servizi - Assistenza domiciliare - Requisiti generali - Obbligo di assunzione dei disabili - Organizzazioni senza scopo di lucro - Calcolo quota di riserva - Personale tecnico/esecutivo - Dipendenti assunti in forza delle clausole sociali - Non computabilità nella quota di riserva

**Sentenza TAR Piemonte - S 1234/2017 - Euroristorazione S.r.l.**

Appalto di servizi - Ristorazione scolastica - Dies a quo - Termini decorrenti da invio comunicazione aggiudicazione definitiva - Contenuto - Elementi essenziali - Completa acquisizione tutti atti del procedimento - Non necessaria per decorso termini

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1275/2017 - H.C. Hospital Consulting S.p.a.**

Appalto di servizi - Offerta economicamente più vantaggiosa - 1. Punteggi componente qualitativa - Discrezionalità tecnica - Nozione - Sindacato giurisdizionale - Limiti - 2. Voto numerico - Adeguatezza criteri di valutazione - Sufficienza - Contiene in sé motivazione - 3. Commissione giudicatrice - Presidente esterno - Legittimità - Applicazione legge regionale

**Sentenza TAR Umbria - S 620/2017 - Consorzio Stabile Europeo Costruttori Soc. Consortile a.r.l.**

Appalto di lavori - Offerta economicamente più vantaggiosa - Offerta tecnica - Soluzioni migliorative - definizione - Varianti - Distinzione - Modifiche del progetto - Preventiva autorizzazione ex bando di gara - Necessaria - Difformità dell'offerta tecnica rispetto requisiti minimi - Esclusione

**Sentenza TAR Venezia - S 1089/2017 - Samsung Electronics S.p.A.**

Appalto di forniture - 1. Offerta economicamente più vantaggiosa - Valutazione qualitativa - Mancata previsione sub-pesi e sub-punteggi - Sindacabilità - Limiti - Solo per macroscopica illogicità, irrazionalità, irragionevolezza - Legittimità lex specialis - 2. Commissione aggiudicatrice - Competenza dei commissari - Portatori di diverse esperienze - Principi di buon andamento e di imparzialità

**Sentenza TAR Bologna - S 854/2017 - Socim Spa**

Appalto di lavori - Offerta economicamente più vantaggiosa - Verifica congruità dell'offerta - Costo manodopera - Scostamento rilevante minimi salariali retributivi - Tabelle ministeriali - Costo medio orario reale ed effettivo

**Sentenza TAR Parma - S 406/2017 - Consorzio Italiano Costruzioni Manutenzioni e Servizi Soc. Coop.**

Accordo quadro - Appalti di lavori - Reti teleriscaldamento - Offerte tecniche - Valutazione della Commissione - Vaglio di congruità offerta - Attribuzione automatica con formula matematica - Ulteriore valutazione di congruità e fattibilità - Competenza RUP - Ammissibilità - Previsione lex specialis - Possibilità di non aggiudicare - Offerte valide non congrue

**Sentenza TAR Abruzzo - S 312/2017 - Fraternalità di Misericordia di Pescara**

Accordo quadro - Servizi di soccorso in emergenza con ambulanza - Affidamento con gara - Apertura al libero mercato - Scelta della stazione appaltante - Mancanza di motivazioni - Maggiore onerosità soluzione - Irragionevolezza - Alternativa preferibile - Sistema di convenzioni con affidamento diretto - Associazioni di volontariato - Codice Terzo settore

**Sentenza TAR Napoli - S 4611/2017 - PubbliAlifana s.r.l.**

Concessione di servizi - Riscossione tributi - Offerta economica - Contenuti - Quantificazione oneri di sicurezza aziendale - Omissione - Conseguenze - Duplicità orientamenti giurisprudenziali - Interpretazione meno rigorosa - Ammissibilità soccorso istruttorio - Presupposti

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1364/2017 - Cooperativa Italiana di Ristorazione S.C.**

Appalto di servizi - Ristorazione scolastica - Lex specialis - Richiesta disponibilità centro di cottura alternativo - Avvalimento - Ammissibilità - Condizione - Attività connesse all'avvalimento competenza esclusiva ditta ausiliaria - Violazione - Inidoneità avvalimento

**Sentenza TAR Parma - S 316/2017 - TEP S.p.A.**

Appalto di servizi - Trasporto pubblico locale - 1. Valutazione offerta tecnica - Criteri di natura economica - Limiti - Elementi isolati e marginali - Violazione - Inammissibilità - 2. Punteggio numerico - Genericità criteri di valutazione - Omissione congrua motivazione - 3. Requisiti di partecipazione - Esperienze diverse non fungibili - Inammissibilità - 4. Consulente per elaborati tecnici di gara - Poi manager impresa concorrente - Asimmetria informativa da pregressa consulenza - Conflitto di interesse - Sussiste

**Sentenza TAR Puglia - S 786/2017 - Consorzio Sanità & Servizi Integrati P.A.**

Appalto di servizi - Gestione asili nido - Requisiti di capacità tecnica e professionale - Servizi analoghi - Requisito del fatturato - Avvalimento di garanzia - Elementi del contratto - Solidità finanziaria - Patrimonio esperienziale - No riferimento specifici beni patrimoniali

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 882/2017 - Sicuritalia S.p.a.**

Appalto di forniture - Indicazione oneri aziendali sicurezza - Pari al costo globale dell'appalto - Equivale omessa indicazione - Conseguenze - Esclusione dell'offerta - Soccorso istruttorio - Inammissibilità

**Sentenza TAR Abruzzo - S 330/2017 - Glid S.r.l.**

Concessione di servizi - Gestione distributori automatici alimenti - 1. Verifica congruità offerta - Disciplina appalti pubblici - Estensione alle concessioni - Presupposti e limiti - 2. Non remuneratività del rapporto - Rischio di gestione economica - Proprium concessioni di servizi

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1654/2017 - Siram S.p.A.**

Appalti di servizi - Fornitura combustibile e gestione centrali termiche - Offerta non congrua - Verifica - Estesa a voci di costo non preponderanti - Ammissibilità - Incidono su sostenibilità dell'offerta - Esiguità costi stimati - Rischio integrale azzeramento utile - Difetto di congruità

**Sentenza TRGA Trento - S 252/2017 - Consorzio Integra Società Cooperativa**

Appalto di lavori - Progettazione ed esecuzione - Offerta economicamente più vantaggiosa - Previsioni capitolato speciale - Caratteristiche essenziali e indefettibili delle prestazioni - Condizione minima di partecipazione - Commissione di gara - Possibilità di ravvisare errori macroscopici - Elementi non previsti da lex specialis - Irrilevanza - Offerta priva delle caratteristiche essenziali e indefettibili - Esclusione - Necessità

**Sentenza TAR Puglia - S 954/2017 - Aleasya Costruzioni Srl**

Appalto di lavori - Edificio comunale - 1. Provvedimenti ammissione e esclusione - Pubblicazione - Profilo web stazione appaltante - Necessità - Condizione operatività del rito super-accelerato - 2. Avvalimento - Divieto per categorie superspecialistiche - Necessità provvedimento attuazione - Inapplicabilità - 3. Offerta economica - Grafia poco chiara - Errore materiale - Non ricorrono presupposti - Riferimento offerta espressa in cifre - Inammissibilità

**Sentenza TRGA Trento - S 246/2017 - Cooperativa Italiana di Ristorazione - Food s.c.**

Appalto di servizi - Ristorazione scolastica - Disponibilità centro di cottura di emergenza - Requisito di esecuzione del contratto - Non requisito di partecipazione alla gara - Mancata dimostrazione del possesso - Non può costituire motivo di esclusione

**Sentenza TAR Toscana - S 1671/2017 - Italiana Servizi s.p.a. et al.**

Appalto di servizi - Servizi integrativi di mensa - 1. Valutazione anomalia offerta - Motivazione per relationem - Ammissibilità - Presupposti - 2. Considerazione offerta nella sua globalità - Scostamenti rispetto offerta presentata - Scostamenti dai minimi retributivi - Non più ammissibili - Innovazione legislativa

**Sentenza TAR Napoli - S 5100/2017 - L'Igiene Urbana S.r.l.**

Appalto di servizi - Igiene urbana - 1. Requisiti generali - Regolarità fiscale - Debito tributario - autorizzazione alla rateizzazione - Mancata pagamento una rata - Non determina irregolarità fiscale - 2. Verifica anomalia offerta - Presupposti - Valutazione punteggio effettivo - No punteggio riparametrato - 3. Commissione di gara - Compatibilità commissari - Presidente - Partecipazione redazione atti di gara - Violazione Codice dei contratti - Annullamento procedura

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1024/2017 - Istituti di vigilanza riuniti S.p.a.**

Appalto di servizi - Vigilanza e portierato - Ente operante settori speciali - Esclusione della strumentalità con le attività proprie dei settori speciali - Giurisdizione del Giudice amministrativo - Non sussiste

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1906/2017 - Poolmilano Srl**

Appalto di servizi - Direzione lavori - Verifica di congruità offerta - 1. Richiesta giustificazioni integrative - Ammissibilità - Ratio comunitaria - Adeguatezza dialettica procedimentale - 2. Ridotto costo del personale - Prestazioni a titolo di amicizia e mutuo aiuto - Mutamento in peius dell'offerta - Riduzione pluralità collaboratori - Alterazione consistenza economica dell'offerta - Illegittimità

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1277/2017 - First Aid One Italia Cooperativa Sociale**

Appalto di servizi - Trasporto sanitario - Giudizio di anomalia - 1. Ratio - Attendibilità offerta nel complesso - Singole voci - Possibilità, se operazione non plausibile - 2. Sindacato Giudice amministrativo - Autonoma verifica singole voci - Esclusione - 3. Costo manodopera - Tabelle ministeriali - Parametri di riferimento - Scostamento evidente - Non ammesso - 4. Rimodulazione costi e utile - Limiti - Immodificabilità offerta - Divieto rimodulazione senza plausibili spiegazioni

**Sentenza TAR Toscana - S 1566/2017 - Avip Italia s.r.l.**

Contratto attivo - 1. Concessione di beni, concessione di servizi e appalto di fornitura - Disciplina applicabile - Amministrazione aggiudicatrice - Soggetto in house - Applicazione regole evidenza pubblica - Giurisdizione amministrativa - 2. Costi manodopera e oneri aziendali per la sicurezza - Obbligo di indicazione - Carenza elemento essenziale dell'offerta - Non sanabile - Esclusione

**Sentenza TAR Milano, MI - S 2337/2017 - Ge.Ri S.r.l.**

Appalti di servizi - Bar e rivendita giornali in presidio ospedaliero - Procedura aperta - Offerta economicamente più vantaggiosa - Valutazione tecnica - Confronto a coppie - Attribuzione punteggi numerici - Carenza di motivazione - Criteri di valutazione generici

**Sentenza TAR Napoli - S 4772/2017 - Scala Enterprise Srl**

Appalto di servizi - Manutenzione, trasloco e facchinaggio - Verifica di anomala offerta - Costi della manodopera - Disciplina nuovo Codice - Obblighi su trattamenti salariali minimi stabiliti dai contratti collettivi - Inderogabili - Conseguenze: anomalia ed esclusione - Irrilevanza valutazione sulla sostenibilità ed affidabilità complessiva offerta

**Sentenza TAR Venezia - S 657/2017 - Euro Tours S.r.l.**

Appalto di servizi - Trasporto scolastico - Disponibilità mezzi di trasporto - In sede di offerta presentazione dell'offerta o dopo stipulazione - Ambiguità lex specialis - Impedimento alla presentazione della migliore offerta - Sussiste - Necessità rinnovazione procedura

**Sentenza TAR Liguria - S 860/2017 - Gesta S.p.A.**

Appalto di servizi - Global service manutenzione e pulizia - 1. Disciplina applicabile - Bando spedito per pubblicazione ante nuovo Codice - Effettiva pubblicazione vigente nuovo Codice - Irrilevanza - Esito procedimento comunicativo - Fuori della disponibilità stazione appaltante - 2. Requisiti generali - Sanzioni pregresse per attività anticoncorrenziali - Dichiarate - Successiva risoluzione contrattuale - Omissione - Errore grave nell'attività professionale - Non ravvisabile - Lex specialis - Non specifica attività anticoncorrenziali - Necessaria impugnazione norme di partecipazione

**Sentenza TAR Milano, MI - S 2228/2017 - Consorzio Gestione Servizi**

Appalto di servizi - Manutenzione verde pubblico - Requisiti qualificazione - Categoria OS24 - Contratto di avvalimento - Elenco personale e mezzi - Riferimento 'de relato' a capacità economica, direzione tecnica e certificazione di qualità - Ammissibilità - Principio di conservazione atti negoziali e favor participationis ✪

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1910/2017 - Regent International S.r.l.**

Appalti di servizi - Viaggi e soggiorni didattici - Anomalia dell'offerta - Esclusione - Formalizzata in seduta pubblica al rappresentante della società - Piena conoscenza atto lesivo - Estremi e contenuto - Irricevibilità del ricorso per tardività ed esclusione dalla gara ✪

**Sentenza TAR Napoli - S 4801/2017 - Armando Albi Marini et al.**

Appalto di servizi - Progettazione - Affidamento illegittimo - Proposizione autonoma domanda risarcitoria - Voci di danno patrimoniale e non patrimoniale - Elencazione - Danno curriculare - Danno immagine - Quantificazione ✪

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1449/2017 - Consorzio Parts & Services**

Appalto di Servizi - 1. Suddivisione in lotti - Impugnazione cumulativa - Ammissibilità - Condizioni - 2. Criterio minor prezzo - Impugnazione immediata - Ammissibilità - Domanda di partecipazione - Non è necessaria - Speditezza - 3. Servizi di natura tecnica - Offerta economicamente più vantaggiosa - Valore superiore euro 40.000 - Obbligo, sussiste - Deroga per servizi standardizzati - Non si applica ✪

**Sentenza TAR Milano, MI - S 2214/2017 - Omissis**

Concessione di lavori pubblici - Progettazione ed esecuzione - Vecchio Codice - Confronto a coppie - Esclusione di un partecipante - Obbligo di riformulazione della graduatoria - Deroga art. 38 co 2 bis - Variazioni non rilevano ai fini del calcolo di medie nella procedura - Inapplicabilità ✪

**Sentenza TAR Toscana - S 1686/2017 - G. di Vittorio Cooperativa Sociale Onlus et al.**

Appalto di servizi - Servizi alla persona - Verifica di anomali - Valutazione spesa per il personale - Erronea - Contrattazione collettiva di riferimento - Violazione - Incompatibilità progetto con disciplina inderogabile contrattazione collettiva ✪

**Sentenza TAR Campania, Napoli - S 154/2018 - Civin Vigilanza s.r.l.**

Appalti di servizi - Vigilanza museale - Clausola sociale - Obbligo assunzione personale occupato - Garanzie normative e retributive - Minimi salariali - Tabelle ministeriali - Offerta impresa ricorrente inferiore livello salariale inderogabile - Non ammissibili doglianze da cui illegittimità della situazione vantata in giudizio ✪

**Sentenza TAR Brescia, BS - S 1470/2017 - Comune di Mozzo**

Servizio trasporto scolastico e assistenza studenti disabili scuole secondarie - Controversia sulla competenza nel riparto degli oneri economici - Assenza di convenzione o accordo amministrativo tra Enti - Azione di ingiustificato arricchimento - Giudice ordinario ✪

**Sentenza TAR Liguria - S 668/2017 - A.C.I. S.p.a. et al.**

Appalto di lavori - Verifica anomalia offerta - Complessità del sub-procedimento - Estesa durata - 1. Utile modesto - Ammissibilità - Vantaggio sotto altri profili - Qualificazione, Pubblicità, Curriculum - 2. Modifica voci di prezzo - Ammissibilità - Presupposti e limiti - Compensazione tra sovrastime e sottostime ✪✪

**Sentenza TAR Venezia - S 886/2017 - Gruppo Servizi Associati s.p.a.**

Appalto di servizi - Vigilanza antincendio - 1. Anomalia dell'offerta - Costo del lavoro - Tabelle ministeriali - Minimi scostamenti - Non legittimano giudizio di anomalia - 2. Criterio prezzo più basso - Ammissibilità - Servizio caratterizzato da elevato ripetitività ✪✪

**Sentenza TRGA Bolzano - S 263/2017 - Consorzio Stabile Europeo Costruttori**

Appalto di lavori - 1. RTI - Impresa cooptata - Non assume qualità di concorrente - Quote di partecipazione nel RTI - Contraddizione - Esperimento soccorso istruttorio - Ammissibilità - Modificazione soggettiva - Non sussiste - 2. Valutazione offerta economica - Metodo della proporzionalità inversa - Pari dignità logico giuridica di quella diretta ✪✪

**Sentenza TAR Liguria - S 975/2017 - Societa' Verdemare S.n.c.**

Concessione di servizi - Gestione spiaggia attrezzata - 1. Documentazione di gara - Buste offerta tecnica e offerta economica - Mancata previsione separazione - Indebita commistione - 2. Buste offerta tecnica - Apertura in seduta segreta - Violazione lex specialis - Caducazione intera gara ✪✪

**Sentenza TAR Liguria - S 640/2017 - Multiservice S.p.A.**

Appalto di servizi - Supporto tecnico amministrativo - Procedimento verifica anomalia offerta - Personale oggetto di clausola sociale - Indicazioni lex specialis - Divieto utilizzo contratto collettivo diverso dal precedente - Violazione - Illegittimità - Par condicio partecipanti ✪✪

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1759/2017 - BBS S.r.l.**

Appalto di servizi - Procedura MePa - 1. Oneri sicurezza - Distinzione rischi da interferenze, rischi propri - Adempimento obblighi sicurezza a tutela dei lavoratori - Elemento essenziale offerta - Soccorso istruttorio - Ammissibilità - Offerta non specifica quota corrispondente - Carenza solo formale - 2. Relazione tecnica - Superamento numero di pagine - Irrilevanza - Presenza di allegati ✪✪

**Sentenza TAR Napoli - S 3738/2017 - S.O.S. Verde s.r.l.**

Appalto di servizi - Sfalco e diserbo sedi ferroviarie - Valutazione offerta tecnica - 1. Criteri di valutazione - Rettifica griglia dei criteri - Mancato utilizzo da parte della Commissione - Illegittimità valutazione - 2. Commissione di gara - Autonoma attribuzione specifico sub-punteggio a sub-criteri - Necessaria previsione documenti di gara - Illegittimità - Innovazione Codice dei contratti pubblici ✪✪

**Sentenza TAR Friuli Venezia Giulia - S 241/2017 - La Collina Soc. Coop. Soc. Onlus  
Impresa Sociale**

Appalto di servizi - Prestito e distribuzione di materiali bibliotecari - Avvio al lavoro delle persone svantaggiate - L.R. F.V.G. n. 20/2006 e L. n. 381/1991 - Consentono di derogare alla disciplina sui contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 - Inclusione sociale dei soggetti svantaggiati - Sostenibilità offerta economica - Ricorso al volontariato - Prestazioni non coperte da corrispettivi - Legittimità - Verifica congruità offerta - Non dovuta ✪✪

**Sentenza TAR Piemonte - S 1192/2017 - Coop. Animazione Valdocco S.C.S. Impresa  
Sociale Onlus**

Appalto di servizi - Assistenza domiciliare - 1. Cauzione provvisoria - Importo inferiore a quello richiesto - Non è causa escludente - Onere attivazione soccorso istruttorio - 2. Comunicazione ammissione alla procedura - Omessa indicazione del termine entro cui ricorrere e Autorità giurisdizionale - No errore scusabile - Disposizione chiara - Contrasto principi comunitari diritto di difesa e effettività tutela ✪✪

**Sentenza TAR Milano, MI - S 1763/2017 - Dusmann Service Srl**

Appalto di Servizi - Ristorazione scolastica - Giudizio di anomalia - Costi per le attività di formazione - Non computati tra quelli per l'appalto - Imputati come "costi di struttura" - Alterazione consistenza economica dell'offerta - Necessaria indicazione tutti costi necessari per esecuzione - Violazione tutela della concorrenza e parità di trattamento ✪✪

**DOTTRINA - PUBBLICAZIONI****AA. VV.**

Il Rapporto 2017 della Fondazione Basso - Osservatorio sul rispetto dei diritti fondamentali in Europa

**ITALIA, Vittorio**

La qualificazione delle clausole sociali. Problemi antichi e nuovi.

**CHIAF Elisa, CORSINI Alberto**

Il valore creato dall'inserimento lavorativo per i budget pubblici. Il caso delle cooperative di Federsolidarietà Brescia - Report di Socialis, Centro studi in Imprese Cooperative, Sociali ed Enti Non Profit (giugno 2017)

**GIMENO FELIU, José María**

Las condiciones sociales en la contratación pública: posibilidades y límites

**DE GROEN Willem Pieter, MASELLI Ilaria**

The Impact of the Collaborative Economy on the Labour Market

**LANEVE, Giuseppe**

L'attenzione sui diritti sociali, paradigma di un tempo

## **DOTTRINA APPROFONDIMENTI**

**BORGOGELLI, Franca (a cura di)**

Destutturazione dell'impresa e tutela dei lavoratori: strumenti di governance

**PANUNZI, Fausto**

Cosa resterà degli anni Novanta

**PANTALONE, Pasquale**

Organizzazione dei servizi sociali e partecipazione. Profili generali e considerazioni specifiche relative al caso della metropoli milanese

**GILI Luigi (a cura di)**

L'analisi della domanda nel mercato dei contratti pubblici. Il campionamento in corso;

**DEL ROCIO ANDRES PEREZ, María**

Los contratos reservados en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre – Gli appalti riservati nella nuova legge spagnola sui Contratti pubblici, Ley 8 novembre 2017 n. 9 ❖❖

**COZZIO, Michele**

La formazione: nuovo obiettivo della strategia europea per la professionalizzazione degli appalti Pubblici ❖❖

**CIUCCIOVINO, Silvia**

Come orientarsi nella giungla dei contratti. Osservazioni a margine del VI Report periodico dei contratti collettivi nazionali di lavoro vigenti depositati nell'Archivio Cnel. "Ci sono in Italia 868 CCNL. Occorre mettere ordine nella materia e, per garantire i diritti minimi dei lavoratori, selezionare quelli più rappresentativi. ❖❖

**RUIZ DAIMEL, Manuel**

La resolución del contrato por impago de los salarios o por incumplimiento de las condiciones establecidas en los convenidos colectivos en la nueva ley de Contratos del Sector Público ❖❖

**CALDIROLA, Debora**

Stato, mercato e terzo settore nel d.lgs. n. 117/2017 ❖❖

**BENVENUTI, Sara**

Finalmente una disciplina organica del terzo settore: dalla legge delega n. 106 del 2016 ai decreti legislativi di attuazione ❖❖

## **BIBLIOGRAFIA – DISCIPLINA GENERALE**

**IRTI, Claudia**

Gli appalti verdi tra pubblico e privato ❖❖

**COZZIO, Michele**

Partenariato, co-progettazione e innovazione sociale alla base dei Distretti per la Famiglia ❖❖

**BORGOGELLI, Franca**

Appalti pubblici e dumping sociale: un caso di subordinazione della contrattazione collettiva?

**RATTI, Luca**

Le clausole sociali di seconda generazione: inventario di questioni ❖❖

**PALLINI, Massimo**

Diritto europeo e limiti di ammissibilità delle clausole sociali nella regolazione nazionale degli appalti pubblici di opere e servizi ❖❖

**BIANCARDI, Salvio**

La clausola sociale negli appalti di servizi e forniture dopo il "decreto correttivo": la corretta formulazione della clausola sociale da inserire nei capitolati d'appalto ❖❖

**ALTIMARI, Mirko**

Il lavoro a tempo parziale tra influssi europei e ordinamento interno. Dalla direttiva 97/81/CE al Jobs Act (d.lgs. n. 81/2015) ❖❖

**FELIZIANI Chiara**

I «nuovi» appalti verdi: un primo passo verso un'economia circolare? ❖❖

**BIASUTTI, Giacomo**

Sull'equivalenza complessiva delle tutele del lavoratore e l'obbligo di solidarietà della stazione appaltante nei pubblici incanti (Corte di cassazione, Sez. lav., 10 ottobre 2016, n. 20327) ❖❖

**SANTIAGO, Jaime Pintos**

Los principios generales de desarrollo humano y sostenibilidad ambiental en la contratación ❖❖

**GILI, Luigi**

Il Codice del Terzo Settore ed i rapporti collaborativi con la P.A. ❖❖

**IZZI, Daniela**

Le clausole di equo trattamento dei lavoratori impiegati negli appalti: i problemi aperti ❖❖

**BALOCCO, Giovanni**

La riforma del subappalto e principio di concorrenza ❖❖

**BIBLIOGRAFIA – APPALTI DI SERVIZI****CARUSO, Edoardo**

L'evoluzione dei servizi sociali alla persona nell'ordinamento interno ed europeo

**BIBLIOGRAFIA - BIBLIOTECA**

**Titolo:** (2017) VADEMECUM PER COLLABORARE AL PROGETTO QUALITÀ E DIRITTI. **Autore:** COZZIO Michele, GILI Luigi

**Descrizione:** Il progetto “Qualità e Diritti. Politiche strategiche e livelli di tutele nei contratti pubblici” è realizzato con la partecipazione dell’Alleanza delle Cooperative Italiane che raggruppa Associazione Generale Cooperative Italiane, Confcooperative, Legacoop. Le attività di ricerca sono realizzate con la collaborazione dell’Osservatorio di Diritto Comunitario e Nazionale sugli appalti Pubblici presso la Facoltà di Giurisprudenza dell’Università degli Studi di Trento (referente prof. Gian Antonio Benacchio) e della Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali dell’Università Bocconi e dell’Università degli Studi di Pavia (referente prof. Fabrizio Fracchia). Collaborano e partecipano ❖❖

alle attività non solo accademici e figure di alto profilo scientifico e professionale ma anche operatori, professionisti, studiosi e ricercatori, ciascuno fornendo il proprio contributo alla conoscenza e all’approfondimento delle tematiche oggetto della ricerca. Nel VADEMECUM vengono riportate le indicazioni sulle modalità per collaborare alle attività di ricerca del progetto.



**Titolo:** (2017) LA DIMENSIONE SOCIALE DELLA CONTRATTAZIONE PUBBLICA. DISCIPLINA DEI CONTRATTI ED ESTERNALIZZAZIONI SOSTENIBILI

**Autore:** MARZUOLI Carlo, TORRICELLI Simone (a cura di)

**Descrizione:** Il volume svolge il ragionamento già racchiuso nel titolo seguendo tre filoni. Un primo profilo attiene al fenomeno della esternalizzazione in sé, come elemento di contesto, ma anche di misurazione dell’entità del problema della disciplina “sociale” della contrattazione. Un secondo profilo attiene alla possibilità di stabilire se e quanto le regole della contrattazione, da usare nel momento in cui si esternalizza, risultino sufficientemente permeabili agli interessi diversi che l’amministrazione può voler perseguire. Infine si potranno individuare nessi e interazioni che ricorrono, se esistono, tra l’uno e l’altro profilo, ulteriore e ultima premessa per una valutazione della ragionevolezza del sistema e della capacità della normativa di garantire alle amministrazioni pubbliche, anche rispetto ad attività esternalizzate, strumenti di governo di interessi sensibili.



**Titolo:** (2016) REGOLE E MERCATO

**Autore:** MANCINI Marco, PACIELLO Andrea, SANTORO Vittorio, VALENSISE Paolo (a cura di)

**Descrizione:** L’opera “Regole e Mercato” è organizzata in due volumi. Il primo volume è articolato in sette sezioni, una delle quali dedicata al tema Concorrenza e tutela dei lavoratori con scritti su clausole sociali di equo trattamento, clausole sociali di riassunzione, governo della concorrenza e tutele del lavoro nel contesto sovranazionale. [Indice on line.](#)

## ATTIVITA' - FORMAZIONE

### **L'IMPRESA SOCIALE OLTRE LA RIFORMA**

25-26 maggio 2018 - Dipartimento di Sociologia e ricerca sociale, Università di Trento, via verdi

### **LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI E LA SUA EVOLUZIONE**

28 maggio 2018, ore 14.30 - Sala Conferenze, Facoltà di Giurisprudenza di Trento

### **3rd GLOBAL PROCUREMENT CONFERENCE - ROMA**

2 - 3 luglio 2018 - Villa Mondragone - Roma

### **AZIONI COLLETTIVE, STRUMENTI DI INTEGRITÀ E TRASPARENZA PER IL CONTRASTO DELLA CORRUZIONE NEL SETTORE PUBBLICO E PRIVATO**

18 maggio 2018, ore 10.00 - Aula 1, Facoltà di Giurisprudenza, Via Rosmini 27, Trento

**Comitato scientifico:** Gian Antonio Benacchio, Fabrizio Fracchia, Michele Cozzio, Luigi Gili

**Redazione:** Aldo Coppetti, Alessandro Fambri, Alessandro Monti, Alexander Ivanyukovich, Ana Isabel Peiron Baqueda, Andrea Dragone, Andrea Manca, Claudia Liotto, Cristina Tosolini, Davide Volpe, Diego Ossoli, Diego Dutto, Fausto Galante, Federico Smerchinich, Flaviano Zandonai, Gaia Vitarelli, Gherardo Carullo, Giorgio Bolego, Giuseppe Gubert, Laura Valle, Marco Ceruti, Maria Agostina Cabiddu, Paolo Rinaldi, Sergio Bonini, Stefania Scarponi, Annalisa Negrelli, Vittorio Italia



## L'ANALISI DELLA DOMANDA

Ogni numero della newsletter si chiuderà con un'analisi relativa all'applicazione dell'attuale Codice degli Appalti monitorando, in particolare, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

L'analisi della domanda e del funzionamento del mercato dei contratti pubblici verrà condotta attraverso il campionamento dei bandi e il monitoraggio della giurisprudenza. I risultati verranno presentati in forma integrale attraverso report e newsletter, e in forma divulgativa -con focus sugli aspetti più significativi - attraverso gli strumenti consueti di comunicazione delle associazioni di categoria coinvolte.

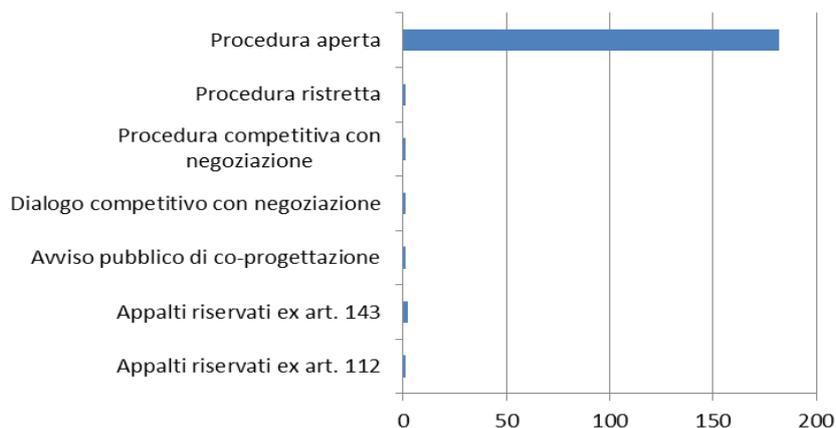
## L'ANALISI DELLA DOMANDA NEL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI. IL CAMPIONAMENTO IN CORSO

Luigi GILI (a cura di) - pubblicato 17 aprile 2018

**Premesse.** In occasione del primo campionamento sono stati presi in esame circa 700 avvisi di gare bandite fra inizio settembre e metà ottobre 2017, reperiti tramite servizio fornito dalla società Telemat. Di questi sono stati analizzati circa un quarto (26,76%) per complessive 189 schede, rispondenti ai parametri scelti per il monitoraggio:

- appalti, concessioni, affidamenti a contraente generale, PPP<sup>1</sup>, accordi quadro di LAVORI, categorie OG1<sup>2</sup>, OG2<sup>3</sup>, OG3<sup>4</sup>, OG8<sup>5</sup> e OG11<sup>6</sup> di importo superiore ad € 2.000.000,00 e
- appalti, concessioni, affidamenti a contraente generale, PPP, accordi quadro di SERVIZI di importo superiore ad € 750.000,00.

**1. Le procedure di gara maggiormente applicate.** La procedura maggiormente rilevata è stata la **procedura aperta (96,3%)**.



<sup>1</sup> Partenariati Pubblici Privati.

<sup>2</sup> Categoria edifici civili e industriali.

<sup>3</sup> Categoria restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali.

<sup>4</sup> Categoria strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, e piste aeroportuali, e relative opere complementari.

<sup>5</sup> Categoria opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica.

<sup>6</sup> Categoria impianti tecnologici.

**2. Servizi progettati con la previa partecipazione/coinvolgimento della società civile, degli utenti e del Terzo settore.** Nell'ambito dei bandi esaminati per l'affidamento di Servizi, il **16,12%** aveva una previsione legata alla **programmazione e progettazione coordinata/partecipata** (con riferimento anche agli artt. 55 e 56, d.lgs. n. 117/2017 recante *Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106*): in termini di sola co-progettazione con Terzo settore/utenti (**76%** del campione), di sola co-programmazione (**12%**) o cumulativamente di entrambe (**12%**).

Nell'ottica del d.lgs. n. 117/2017, l'analisi si propone di tracciare le soluzioni adottate dagli Enti pubblici prima della gara, per assicurare il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore attraverso forme di **co-programmazione** (finalizzata, secondo la definizione contenuta nell'art. 55, d.lgs. n. 117/2017 cit., *all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili*) e **co-progettazione** (*finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione - ibidem*) e **accreditamento**, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona ossia per realizzare forme tendenzialmente più intense di *partnership* e collaborazione tra le parti.

**3. La determinazione del costo del lavoro delle prestazioni messe a gara.** La motivazione di come è stato quotato il costo del lavoro da parte della Stazione appaltante, al fine di determinare l'importo complessivo da porre a base di gara è risultata:

- LAVORI: assente nel **23,53%** dei casi e riferita con rinvio generico alla “contrattazione collettiva di settore” nel **41,18%** dei casi;
- SERVIZI: assente nel **21,94%** dei casi e riferita con rinvio generico alla “contrattazione collettiva di settore” nel **65,16%** dei casi.

Sul tema si rinvia all’art. 23, co. 16, del Codice appalti, a mente del quale *“per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più vicino a quello preso in considerazione”*.

Si veda anche l’art. 95, co. 10, il quale, con riferimento ai criteri di aggiudicazione dell’appalto, indica che *“nell’offerta economica l’operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera a). Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell’aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all’articolo 97, comma 5, lettera d)”*.

**4. Sulle modalità del confronto competitivo.** Con particolare riferimento ai **criteri di aggiudicazione** si segnalano questi risultati.

- **LAVORI:**

- sulle gare per appalti di valore superiore a € 2.000.000,00, il criterio riscontrato è stato quello atteso del **miglior rapporto qualità/prezzo**;
- l'incidenza del **progetto** è risultata pari al 70% nel **64,52%**, fra il 70 e l'80% nel **18,06%**, superiore all'80% nel **17,42%** dei casi;
- l'attribuzione di punteggi per l'**organizzazione d'impresa** è stata riscontrata nel **61,76%**, con punteggio superiore ai 3 punti nell'**80,95%** dei casi;
- l'attribuzione di punteggi per le **soluzioni ambientali** è risultata nel **76,47%**, sempre con punteggio superiore ai 3 punti;
- l'attribuzione di punteggi per i **CAM<sup>7</sup>** è stata riscontrata nell'**8,82%** dei casi;
- l'attribuzione di punteggi per soluzioni in tema di **salute e sicurezza** è risultata nel **44,12%**, con punteggio superiore ai 3 punti nell'**80%** dei casi.

Non è stata riscontrata, fuori dall'ambito di appalti e concessioni riservati, la presenza di **punteggi premianti l'inclusione lavorativa di soggetti disabili** (art. 1 l. n. 68/1999) e/o **svantaggiati** (art. 4 l. n. 381/1991).

---

<sup>7</sup> Criteri ambientali minimi.

La presenza di **protocolli di legalità** è stata rilevata nel **58,82%** dei casi esaminati.

Il c.d. **criterio on/off** (ossia l'attribuzione di un punteggio tabellare alla luce di criteri basati sul principio secondo cui in presenza di un determinato elemento, è attribuito un punteggio predeterminato, senza alcuna valutazione discrezionale; in assenza, è attribuito un punteggio pari a zero, così che siano la presenza o assenza di una data qualità e l'entità della presenza, a concorrere a determinare il punteggio assegnato a ciascun concorrente per un determinato parametro: ad esempio, se per il *rating di legalità* sono previsti fino a tre punti, è attribuito il punteggio 0 a chi non ha il *rating*, il punteggio 1 a chi lo ha con una stella, 2 a chi ha due stelle e 3 a chi ha tre stelle) è stato rilevato nell'**80%** dei casi, con percentuali di volta in volta previste in un *range* variabile fra il 3,75% ed il 100% (media del **58,85%**).

- SERVIZI:
  - il criterio del **criterio del miglior rapporto qualità/prezzo** è stato riscontrato nel **95,77%**, mentre per il residuo (**4,23%**) è stato riscontrato il criterio del minor prezzo;
  - l'incidenza del **progetto** è risultata pari al 70%, nell'**53,84%**, fra il 70 e l'80% nel **12,82%**, superiore all'80%, nel **33,33%** dei casi;
  - l'attribuzione di punteggi per l'**organizzazione d'impresa** è stata riscontrata nel **81,29%**, con punteggio superiore ai 3 punti nel 99,20% dei casi;
  - l'attribuzione di punteggi per le **soluzioni ambientali** è risultata nel **44,52%**, con punteggio superiore ai 3 punti nel **92,75%** dei casi;
  - l'attribuzione di punteggi per i **CAM** è stata riscontrata nel **10,97%** dei casi;
  - l'attribuzione di punteggi per soluzioni in tema di **salute e sicurezza** è risultata nel **14,19%**, con punteggio superiore ai 3 punti nell'**50%** dei casi.
  - l'attribuzione di punteggi legati all'**inclusione sociale** è stata riscontrata nel **3,87%**, con attribuzione di oltre 3 punti nell'**83,33%** dei casi.

La presenza di **protocolli di legalità** è stata rilevata nel **51,61%** dei casi esaminati [non è stato considerato l'eventuale riferimento al vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC), Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo (M.O.C.) e Codice Etico, pubblicati sul sito internet della Stazione appaltante].

Il **criterio on/off** è stato rilevato nel **41,29%** dei casi, con percentuali di volta in volta previste in un *range* variabile fra il 2,50% e il 100% (media **38,50%**).

**5. La clausola di revisione prezzi negli appalti di servizi.** Per oltre la metà dei casi esaminati (**51,61%**) non è stata riscontrata la presenza di clausole espresse di c.d. **revisione prezzi**; nel restante (48,39%) dei casi, nella maggior parte (**52%**) il riferimento esplicito è all'indice ISTAT FOI.